
 REPUBLIKA HRVATSKA  
 Ministarstvo mora, prometa  
 i infrastrukture

## Postupci sklapanja ugovora o prijevozu kao javnoj usluzi

Zagreb, 7. srpnja 2022. god.

<https://mmpqi.gov.hr/> 1

---

---

---

---

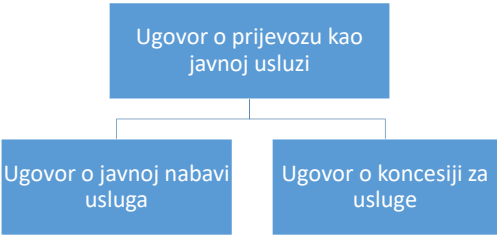
---

---

---

---

### 1. Oblik ugovora o prijevozu kao javnoj usluzi



```

    graph TD
      A[Ugovor o prijevozu kao javnoj usluzi] --> B[Ugovor o javnoj nabavi usluga]
      A --> C[Ugovor o koncesiji za usluge]
  
```

<https://mmpqi.gov.hr/> 2

---

---

---

---

---

---

---

---

### 1. Oblik ugovora o prijevozu kao javnoj usluzi (2)

<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Ugovor o javnoj nabavi usluga</b></li> <li>➤ rizik potražnje na županiji kao naručitelju usluga</li> <li>➤ naknada koju županija isplaćuje operateru predstavlja razliku cijene javne usluge i prihoda od svih vrsta prodanih vozničkih karata i ostalih prihoda koje predstavljaju prihod operatera</li> <li>➤ naknada koju županija isplaćuje prijevozniku ovisi o prihodima od prodaje karata (viši prihod od prodaje karata = niži iznos naknade)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Ugovor o koncesiji za usluge</b></li> <li>➤ dodjela koncesije uključuje prijenos na koncesionara operativnog fizika koji obuhvaća rizik potražnje ili rizik ponude ili oboje</li> <li>➤ smatra se da koncesionar preuzima operativni rizik kada se, u normalnim uvjetima rada, ne jamči nadoknada ulaganja ili troškova nastalih u pružanju usluga koje su predmet koncesije</li> </ul>
--	---

<https://mmpqi.gov.hr/> 3

---

---

---

---

---

---

---

---

## 2. Pravni temelj za dodjelu ugovora o prijevozu kao javnoj usluzi

- Za ugovore u obliku ugovora o javnoj nabavi usluga:

- Zakon o javnoj nabavi (NN, br. 120/16) i podzakonski akti

- Za ugovore u obliku ugovora o koncesiji za usluge:

- Uredba (EZ) br. 1370/2007
- Zakon o prijevozu u cestovnom prometu (NN, br. 41/18, 98/19, 30/21, 89/21 – Odluka i Rješenje Ustavnog suda)
- Uredba o postupku sklapanja ugovora o javnim uslugama (NN, br. 43/21 i 125/21 – Odluka Ustavnog suda)
- Pravilnik o obavljanju javnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu (NN, br. 116/19)

<https://mmpqi.gov.hr/>

4

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## 3. Dodjela ugovora o javnoj nabavi usluga

- Ako županija odluči ugovor o prijevozu kao javnoj usluzi dodijeliti u obliku ugovora o javnoj nabavi usluga, tada je za sklapanje takvog ugovora obvezna provesti odgovarajući postupak javne nabave sukladno ZJN 2016.

- **slobodno bira** između primjene otvorenog i ograničenog postupka
- može koristiti i ostale postupke javne nabave **ako su ispunjeni uvjeti** za njihovu primjenu iz čl. 86. st. 2.-5. ZJN 2016:
  - ✓ natjecateljski postupak uz pregovore
  - ✓ natjecateljski dijalog
  - ✓ pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje
  - ✓ partnerstvo za inovacije

<https://mmpqi.gov.hr/>

5

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## 4. Dodjela ugovora o koncesiji za usluge

- Ako županija odluči ugovor o prijevozu kao javnoj usluzi dodijeliti u obliku ugovora o koncesiji za usluge, tada je za sklapanje takvog ugovora obvezna provesti odgovarajući postupak sukladno Uredbi (EZ) br. 1370/2007.

- temeljem provedenog javnog natječaja u skladu s čl. 5. st. 3. Uredbe
- temeljem izravne pogodbe u skladu s čl. 5. st. 2. te st. 4. i 5. Uredbe

<https://mmpqi.gov.hr/>

6

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**4.1. Natječaj za dodjelu ugovora o koncesiji za usluge**

- Provedba javnog natječaja predstavlja osnovni (redoviti) način dodjele ugovora o koncesiji za usluge uvijek kada županija želi koncesijski ugovor dodijeliti operateru koji nije njezin unutarnji operater (in-house).
- Uredba (EZ) br. 1370/2007 člankom 5. stavkom 3. opisuje ovaj postupak dodjele kao **konzurentni postupak nadmetanja**, koji treba biti:
  - otvoren za sve operatere i pravedan te
  - poštovati načela transparentnosti i nediskriminacije.
- Nakon podnošenja ponuda i mogućeg predizbora, postupak može uključivati pregovore u skladu s ovim načelima da bi se odredio najbolji način ispunjavanja posebnih ili složenih uvjeta.

<https://mmpg.gov.hr/>

7

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**4.1. Natječaj za dodjelu ugovora o koncesiji za usluge (2)**

- Javni natječaj za dodjelu ugovora o javnoj usluzi mora sadržavati (čl. 13. Pravilnika o obavljanju javnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu):
  - a) podatke o davatelju/davateljima javne usluge;
  - b) predmet ugovora o javnoj usluzi s mrežom linija;
  - c) uvjete koje mora ispunjavati pružatelj javne usluge;
  - d) početak i vrijeme trajanja ugovora o javnoj usluzi;
  - e) mjesto, vrijeme i način podnošenja ponude;
  - f) rok za izbor najpovoljnijeg ponuditelja i
  - g) kriterije za izbor najpovoljnijeg ponuditelja.

<https://mmpg.gov.hr/>

8

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**4.1. Natječaj za dodjelu ugovora o koncesiji za usluge (3)**

- Pružatelj javne usluge mora ispunjavati posebne uvjete za sklapanje ugovora o javnoj usluzi, a koje dokazuje slijedećom dokumentacijom (čl. 14. Pravilnika):
  - a) licencijom kojom se odobrava obavljanje djelatnosti javnog prijevoza putnika;
  - b) popisom vozila s tehničkim karakteristikama;
  - c) dokazom o dovoljnom broju vozača, najmanje jednim zaposlenim vozačem po autobusu (priložiti popis autobusa u vlasništvu ili najmu i popis zaposlenih vozača);
  - d) potvrdom trgovačkog suda da protiv pružatelja usluge nije podnesen prijedlog za sklapanje predstečajne nagodbe, nije podnesen prijedlog za otvaranje predstečajnog postupka, nije pokrenut prethodni postupak radi utvrđenja uvjeta za otvaranje stečajnog postupka, da nije zaprimljen niti jedan prijedlog za otvaranje stečajnog postupka te da nije pokrenut postupak likvidacije;

<https://mmpg.gov.hr/>

9

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**4.1. Natječaj za dodjelu ugovora o koncesiji za usluge (4)**

- Pružatelj javne usluge mora ispunjavati posebne uvjete za sklapanje ugovora o javnoj usluzi, a koje dokazuje sljedećom dokumentacijom (nastavak):
  - e) potvrdom o bonitetu i solventnosti (BON 1, BON 2 i SOL 2);
  - f) potvrdom nadležnih tijela o plaćenim porezima i doprinosima za mirovinsko i zdravstveno osiguranje, ne starijom od 30 dana i
  - g) operativnim planom izvršenja javne usluge (organizacija izvođenja prijevoza s obzirom na broj autobusa, broj vozača, kvalitetu vozila, kalkulaciju cijene itd.).

<https://mmpg.gov.hr/>

10

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**4.1. Natječaj za dodjelu ugovora o koncesiji za usluge (5)**

- Županija je dužna u postupku dodjele ugovora u obzir uzeti i sljedeće elemente (čl. 3. st. 4. Uredbe o postupku sklapanja ugovora o javnim uslugama):
  - lokaliziran sustav računalne opreme
  - sklopljen kolektivni ugovor, odnosno, primijeniti granski kolektivni ugovor ako isti postoji za djelatnost prijevoza putnika
  - u slučaju promjene prijevoznika, mehanizme za osiguranje kontinuiteta zaposlenosti sa svim stečenim pravima zaposlenika i iskorištenje postojećih osnovnih sredstava potrebnih za izvršenje usluge javnog prijevoza na području mreže linija, što može uključivati autobuse, autobusne kolodvore, parkirališni prostor i servisne centre potrebne za izvršenje usluge kroz pravičnu naknadu prethodnom operateru.

<https://mmpg.gov.hr/>

11

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**4.1. Natječaj za dodjelu ugovora o koncesiji za usluge (6)**

- Postupovna pitanja koja treba definirati županija kao davatelj koncesije:
  - mjesto objave javnog natječaja
    - ✓ službeno glasilo, mrežne stranice, tiskovine i sl.
    - ✓ preporučljivo je poziv objaviti na način da se s njim upozna što veći broj potencijalnih ponuditelja
    - ✓ važno je pritom osigurati postojanje revizijskog traga, odnosno, dokaze o trenutku i sadržaju objave samog nadmetanja

<https://mmpg.gov.hr/>

12

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**4.1. Natječaj za dodjelu ugovora o koncesiji za usluge (7)**

- Postupovna pitanja koja treba definirati županija (nastavak):
  - određivanje rokova za dostavu ponuda
    - ✓ moraju biti primjereni složenosti predmeta dodjeljivane koncesije
    - ✓ mogu se analogno primijeniti pravila za rokove predviđene u postupcima javne nabave.
  - nadležnost/zaduženja za provedbu postupka
    - ✓ može se osnovati stručno povjerenstvo koje će nadležnoj osobi predložiti donošenje odgovarajuće odluke o odabiru najpovoljnije ponude odnosno odluke o poništenju

<https://mmpg.gov.hr/>

13

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**4.2. Izravna dodjela ugovora o koncesiji za usluge**

- Dodjela ugovora o koncesiji na temelju izravne pogodbe dopuštena je u slijedećim slučajevima:
  - kada se koncesija dodjeljuje operateru koji se može smatrati unutarnjim operaterom (in-house), sukladno čl. 5. st. 2. Uredbe (EZ) br. 1370/2007 i čl. 12. st. 4. podstavku a) Pravilnika o obavljanju javnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu
  - za dodjelu ugovora velikom poduzetniku gdje je prosječna godišnja vrijednost ugovora procijenjena na manje od 1.000.000,00 eura, ili ako se radi o pružanju usluge na manje od 300.000 kilometara godišnje, sukladno čl. 5. st. 4. Uredbe (EZ) br. 1370/2007 i čl. 12. st. 4. podstavku b) Pravilnika o obavljanju javnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu

<https://mmpg.gov.hr/>

14

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**4.2. Izravna dodjela ugovora o koncesiji za usluge (2)**

- Dodjela ugovora o koncesiji na temelju izravne pogodbe dopuštena je u slijedećim slučajevima (nastavak):
  - za dodjelu ugovora malom ili srednjem poduzetniku koji posluje s najviše 23 cestovna vozila, kada je prosječna godišnja vrijednost ugovora manja od 2.000.000,00 eura ili do pružanja manje od 600.000 kilometara usluga javnog prijevoza putnika godišnje, a sukladno čl. 5. st. 4. Uredbe (EZ) br. 1370/2007 i čl. 12. st. 4. podstavku c) Pravilnika o obavljanju javnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu
  - kada je to neophodno radi osiguranja kontinuiteta i održivosti javnog linijskog prijevoza odnosno u slučaju prekida usluga ili neposrednog rizika od nastanka takve situacije, ugovor o prijevozu kao javnoj usluzi u obliku ugovora o koncesiji za usluge moguće je izravno dodijeliti, s time što razdoblje na koje je takav ugovor dodijeljen ne smije biti duže od dvije godine, sukladno čl. 5. st. 5. Uredbe (EZ) br. 1370/2007 i čl. 2. st. 2. Uredbe o postupku sklapanja ugovora o javnim uslugama

<https://mmpg.gov.hr/>

15

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

4.2. Izravna dodjela ugovora o koncesiji za usluge (3)

- Postupovna pravila u pogledu provedbe javnog natječaja za dodjelu ugovora o prijevozu kao javnoj usluzi na odgovarajući način primjenjuju se i u slučaju izravne dodjele takvog ugovora odnosno temeljem izravne pogodbe.
- Prema tome, i u postupku izravne pogodbe potrebno je prije sklapanja ugovora donijeti odluku (upravni akt) kojom će se utvrditi da su ispunjeni uvjeti za izravnu dodjelu ugovora i kojom će se odabrati gospodarski subjekt kojemu će biti dodijeljen takav koncesijski ugovor.

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

5. Objava prethodne informacijske obavijesti

- Županija je dužna u Službenom listu Europske unije objaviti podatke iz članka 7. stavka 2. Uredbe (EZ) br. 1370/2007, najmanje godinu dana prije početka postupka sklapanja ugovora o javnim uslugama (prethodna informacijska obavijest)
- Standardni obrazac [Prethodna informacijska obavijest za ugovor o javnim uslugama](#) različit od obrasca predviđenog propisima o javnoj nabavi!
- Objava standardnog obrasca nije moguća putem EOJN nego se objavljuje izravno u Službenom listu Europske unije pristupom putem portala eNotices (<https://enotices.ted.europa.eu>)

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

5. Objava prethodne informacijske obavijesti (2)




---

---

---

---

---

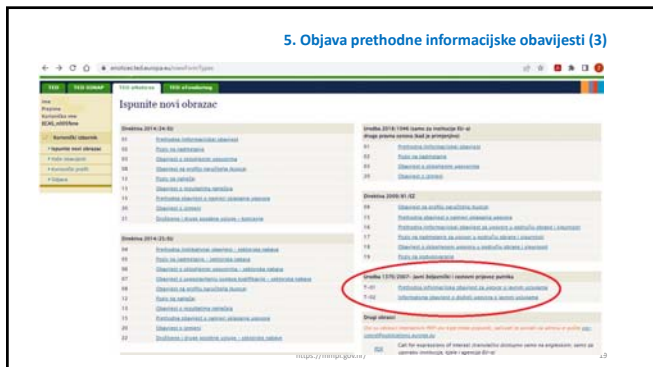
---

---

---

---

---




---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**5. Objava prethodne informacijske obavijesti (4)**

- Obveza objave prethodne informacijske obavijesti ne primjenjuje se u slučaju izravne dodjele ugovora sukladno čl. 5. st. 5. Uredbe (EZ) br. 1370/2007 i čl. 2. st. 2. Uredbe o postupku sklapanja ugovora o javnim uslugama.
- Obveza objave prethodne informacijske obavijesti primjenjuje se i na ugovore o prijevozu kao javnoj usluzi primjenjuje se i na ugovore koji se sklapaju u obliku ugovora o javnoj nabavi usluga.
  - povreda te obveze objave prethodne informacijske obavijesti ne dovodi do poništenja predmetnog poziva na nadmetanje, pod uvjetom da su poštovana načela ekvivalentnosti, djelotvornosti i jednakog postupanja (presuda u predmetu C-518/17).

<https://mmpg.gov.hr/> 20

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**6. Prijedlozi za definiranje kriterija odabira**

- Mjerila EU-a za zelenu javnu nabavu za cestovni promet od 18.10.2021.
  - „usluge prijevoza autobusima” ili „usluge javnog prijevoza”: trebale bi biti definirane kao usluge obuhvaćene Uredbom (EZ) br. 1370/2007 i/ili kodovima CPV-a 60112000-6 (usluge javnog cestovnog prijevoza)
  - primjena uvjeta i kriterija nije obvezna, ali može pomoći u definiranju uvjeta koje županija smatra primjerenima za konkretan postupak javne nabave odnosno postupak dodjele koncesije
  - Kriteriji odabira
    - ✓ Tehnološke mogućnosti za smanjenje emisija stakleničkih plinova
    - ✓ Emisije tvari koje onečišćuju zrak
    - ✓ Emisije buke

<https://mmpg.gov.hr/> 21

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

6. Prijedlozi za definiranje kriterija odabira (2)

- Primjer kriterija korištenih prilikom dodjele ugovora o prijevozu kao javnoj usluzi u Republici Sloveniji:

R.br.	Kriterij	Maksimalni broj bodova	
1.	Cijena	76	
2.	Društveni, ekološki i drugi kriteriji (ostali kriteriji)	24	
2.1.	Broj gospodarskih subjekata u ponudi (podgovaratelji ili članovi zajednice ponuditelja)	12	
2.2.	Udio ponuđenih autobusa koji zadovoljavaju EURO6 normu	10	
2.3.	Udio ponuđenih autobusa koji imaju besplatni Wi-Fi za putnike	2	
UKUPNO			100

<https://mmpi.gov.hr/>

23

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

Hvala na pažnji!

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture  
 Uprava za cestovni promet, cestovnu infrastrukturu i inspekciju  
 e-mail: [uprava-ceste@mmpi.hr](mailto:uprava-ceste@mmpi.hr)

<https://mmpi.gov.hr/>

23

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---