

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POŠTANSKIM USLUGAMA,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture objavljuje objedinjene primjedbe zaprimljene od strane predstavnika zainteresirane javnosti koji su dostavili primjedbe na **Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama, s Konačnim prijedlogom Zakona**, putem održanog javnog savjetovanja provedenog u razdoblju od 10. do 27. travnja 2015. godine, te očitovanje o prihvaćanju / neprihvaćanju istih:

Redni broj	Naziv dionika (pojedinaac, organizacija, institucija)	Tekst primjedbe/prijedloga	Razlog prihvaćanja/neprihvaćanja primjedbe ili prijedloga
1.	City Ex d.o.o.	<p>Predlaže brisanje članka 12. Konačnog prijedloga Zakona, kojim se u članku 47. Zakona o poštanskim uslugama mijenja stavak 2. tako da glasi:</p> <p>"(2) Davatelj poštanskih usluga, koji obavlja zamjenske poštanske usluge, mora obavljati računovodstveno razdvajanje na način da se mogu utvrditi prihodi ostvareni od tih poštanskih usluga odvojeno od prihoda ostvarenih od ostalih poštanskih usluga, po vrstama usluga i proizvodima."</p> <p>Predlagatelj smatra da ova odredba nije dovoljno obrazložena, da je besmislena, zlonamjerna i pogubna za alternativne davatelje poštanskih usluga, te da se na taj način izjednačavaju obveze alternativnih davatelja poštanskih usluga s obvezama HP – Hrvatske pošte d.d.</p>	<p><b>Primjedba se ne prihvaća.</b> Važeća odredba članka 47. stavka 2. sastavni je dio Zakona o poštanskim uslugama od dana njegova stupanja na snagu, 1. siječnja 2013. godine, te je u sklopu praćenja usklađivanja nacionalnog zakonodavstva s mjerodavnom pravnom stečevinom Europske unije u području poštanskih usluga u pretprijetnom razdoblju prošla ocjenu nadležnih službi Europske komisije.</p> <p>Nadalje, postojeća obveza davatelja zamjenskih poštanskih usluga o obavljanju računovodstvenog razdvajanja predloženom se izmjenom u bitnom ne mijenja, već se terminološki usklađuje na način da se umjesto "poštanskih usluga koje se obavljaju na temelju prijave" navode "ostale poštanske usluge" (a pravo obavljanja ostalih poštanskih usluga stječe se upravo na temelju prijave). Također se dodatno precizira način obavljanja računovodstvenog razdvajanja.</p>

2.	HP – Hrvatska pošta d.d.	<p>Predlaže da se rok za podnošenje zahtjeva HAKOM-u iz članka 49. stavka 1. Zakona o poštanskim uslugama, na temelju kojeg se ostvaruje pravo na naknadu nepravednog financijskog opterećenja davatelja univerzalne usluge, produži s 30. lipnja na 31. srpnja, kako bi se taj rok uskladio s rokom za dostavu regulatornih i ostalih izvješća, koja je HP – Hrvatska pošta d.d., kao davatelj univerzalne usluge, obvezna dostaviti HAKOM-u, u skladu s Naputkom za računovodstveno razdvajanje i troškovno računovodstvo, budući da su navedena izvješća osnova na temelju kojih se izrađuje zahtjev za naknadu nepravednog financijskog opterećenja.</p>	<p><b>Prijedlog se prihvaća.</b></p>
3.	Politička stranka ORaH	<p>Predlagatelj smatra da je ukidanje kompenzacijskog fonda izravno u suprotnosti sa Strategijom razvoja tržišta poštanskih usluga u Republici Hrvatskoj do 2020. godine, koju je predložilo isto Ministarstvo.</p> <p>Također smatra da je u Republici Hrvatskoj nužno pratiti uspješnost kompenzacijskog fonda, te slijedom toga unaprijediti instrument kontrole davatelja zamjenskih poštanskih usluga koji doprinose u kompenzacijski fond te razmotriti mogućnost da i ostali davatelji poštanskih usluga doprinose određenim postotkom, a što bi se trebalo regulirati i Zakonom.</p>	<p><b>Primjedba se ne prihvaća.</b> Ukidanje kompenzacijskog fonda predlaže se u svrhu pojednostavljenja mehanizma financiranja naknade za obavljanje univerzalne usluge pod nekomercijalnim uvjetima, a u skladu s odredbama Direktive o poštanskim uslugama, što je detaljno objašnjeno u nenormativnom dijelu Konačnog prijedloga Zakona, kao i u obrazloženju odgovarajućih odredaba Zakona.</p> <p>Naime, uzimajući u obzir činjenicu da se najveći dio iznosa neto troška, koji predstavlja nepravedno financijsko opterećenje davatelja univerzalne usluge, u 2014. godini za prethodnu kalendarsku godinu morao podmiriti iz sredstava državnog proračuna RH, kao i gospodarsku situaciju u kojoj se nalaze davatelji zamjenskih poštanskih usluga, poteškoće uz koje je naplaćen najveći dio doprinosa u kompenzacijski fond, očekivani trend daljnjeg smanjenja iznosa doprinosa obveznika uplate doprinosa u kompenzacijski fond te troškove upravljanja tim fondom, Konačnim prijedlogom Zakona predlaže se ukinuti kompenzacijski fond, kao jedan od mehanizama za</p>

			<p>financiranje naknade za obavljanje univerzalne usluge pod nekomercijalnim uvjetima. Ukidanjem kompenzacijskog fonda naknada nepravednog financijskog opterećenja obavljanja univerzalne usluge podmirivala bi se u potpunosti iz sredstava državnog proračuna RH, u skladu s pravilima o državnim potporama.</p> <p>I u slučaju postojanja kompenzacijskog fonda Direktiva o poštanskim uslugama propisuje da se obveza uplate doprinosa u taj fond može odrediti samo davateljima usluga koji obavljaju usluge unutar opsega univerzalne usluge (davatelji zamjenskih poštanskih usluga), pa se prema tome ovom obvezom ne mogu obuhvatiti davatelji ostalih poštanskih usluga.</p> <p>Nakon donošenja ovoga Zakona prijedlog Strategije razvoja tržišta poštanskih usluga u Republici Hrvatskoj do 2020. godine uskladit će se s činjenicom ukidanja kompenzacijskog fonda.</p>
4.		<p>Predlaže brisanje članka 12. Konačnog prijedloga Zakona, kojim se u članku 47. Zakona o poštanskim uslugama mijenja stavak 2. tako da glasi:</p> <p>"(2) Davatelj poštanskih usluga, koji obavlja zamjenske poštanske usluge, mora obavljati računovodstveno razdvajanje na način da se mogu utvrditi prihodi ostvareni od tih poštanskih usluga odvojeno od prihoda ostvarenih od ostalih poštanskih usluga, po vrstama usluga i proizvodima."</p> <p>Predlagatelj smatra da se ovom odredbom ne usvaja niti jedna odredba europske pravne stečevine te da se na neprimjeren način davateljima poštanskih usluga nameće obveza koja u svojoj biti otežava poslovanje i razvoj davatelja usluga na tržištu. Nadalje</p>	<p><b>Primjedba se ne prihvaća.</b> Važeća odredba članka 47. stavka 2. sastavni je dio Zakona o poštanskim uslugama od dana njegova stupanja na snagu, 1. siječnja 2013. godine, te je u sklopu praćenja usklađivanja nacionalnog zakonodavstva s mjerodavnom pravnom stečevinom Europske unije u području poštanskih usluga u pretpristupnom razdoblju prošla ocjenu nadležnih službi Europske komisije.</p> <p>Nadalje, postojeća obveza davatelja zamjenskih poštanskih usluga o obavljanju računovodstvenog razdvajanja predloženom se izmjenom u bitnom ne mijenja, već se terminološki usklađuje na način da se umjesto "poštanskih usluga koje se obavljaju na temelju prijave" navode "ostale poštanske usluge" (a pravo obavljanja ostalih poštanskih usluga stječe se upravo na temelju prijave). Također se dodatno precizira način obavljanja računovodstvenog razdvajanja.</p>

		<p>smatra da razdvajanje prihoda, na način kako je predloženo, ne omogućuje eventualnu efikasnu regulaciju tržišta, već da se radi isključivo o otežavanju poslovanja i dodatnom administrativnom opterećenju davatelja zamjenskih poštanskih usluga.</p>	
5.	Tvrtko Trlek	<p>Predlaže brisanje članka 12. Konačnog prijedloga Zakona, kojim se u članku 47. Zakona o poštanskim uslugama mijenja stavak 2. tako da glasi:</p> <p>"(2) Davatelj poštanskih usluga, koji obavlja zamjenske poštanske usluge, mora obavljati računovodstveno razdvajanje na način da se mogu utvrditi prihodi ostvareni od tih poštanskih usluga odvojeno od prihoda ostvarenih od ostalih poštanskih usluga, po vrstama usluga i proizvodima."</p> <p>Predlagatelj smatra da ova odredba nema nikakvog utemeljenja u poštanskim direktivama, niti u poznatoj praksi zemalja EU, kao i da nema nikakvu upotrebnu svrhu. Smatra da je jedini cilj ove nametnute obveze otežavanje poslovanja davateljima zamjenskih poštanskih usluga, odnosno novi način sprječavanja razvoja tržišta.</p>	<p><b>Primjedba se ne prihvaća.</b> Važeća odredba članka 47. stavka 2. sastavni je dio Zakona o poštanskim uslugama od dana njegova stupanja na snagu, 1. siječnja 2013. godine, te je u sklopu praćenja usklađivanja nacionalnog zakonodavstva s mjerodavnom pravnom stečevinom Europske unije u području poštanskih usluga u pretpristupnom razdoblju prošla ocjenu nadležnih službi Europske komisije.</p> <p>Nadalje, postojeća obveza davatelja zamjenskih poštanskih usluga o obavljanju računovodstvenog razdvajanja predloženom se izmjenom u bitnom ne mijenja, već se terminološki usklađuje na način da se umjesto "poštanskih usluga koje se obavljaju na temelju prijave" navode "ostale poštanske usluge" (a pravo obavljanja ostalih poštanskih usluga stječe se upravo na temelju prijave). Također se dodatno precizira način obavljanja računovodstvenog razdvajanja.</p>