



PRILOG 1.

OBRAZAC »PRETHODNA PROCJENA«

MINISTARSTVO POMORSTVA, PROMETA I INFRASTRUKTURE

KLASA: 011-01/14-05/13

URBROJ: 530-03-14-1

Zagreb, 27. listopada 2014.

PRETHODNA PROCJENA

ZA

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRIJEVOZU U LINIJSKOM I POVREMENOM OBALNOM POMORSKOM PROMETU

Ovaj Obrazac primjenjuje u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskog praga iz članka 3. ove Uredbe, postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga Obrasca odgovoreno sa »DA« odnosno potvrdno.

Red.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	<p>Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Važeći Zakon je potrebno dodatno uskladiti s pravnom stečevinom Europske unije u dijelu koji se odnosi na :</p> <ul style="list-style-type: none">- Odluku Europske komisije (u daljnjem tekstu: Komisija) 2012/21/EU od 20. prosinca 2011. o primjeni članka 106. stavka 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na državne potpore u obliku naknade za pružanje javnih usluga koje se dodjeljuju određenim poduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa (SL L7, 11. 1. 2012.),- Priopćenje Europske komisije (u daljnjem tekstu: Komisija) o primjeni pravila Europske unije o državnim potporama na naknadu koja se dodjeljuje za pružanje usluga od općeg gospodarskog interesa (SL C8, 11. 1. 2012.),- Priopćenje Europske komisije (u daljnjem tekstu: Komisija) – Okvir Europske unije o državnim potporama u obliku naknade za obavljanje javne usluge (SL C8, 11. 1. 2012.). <p>Normativnim rješenjem primijeniti će se Uredba Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL 187, 26.6.2014) – tzv. GBER II.,</p> <ul style="list-style-type: none">- Dodatno usklađenje s Uredbom Vijeća br. 3577/92 o primjeni načela slobode pružanja usluga u pomorskom prijevozu unutar država članica (pomorskoj kabotaži).

	Također je potrebno redefinirati odredbe o povremenom prijevozu, posebno sezonskih linija.		
	Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):		
2.	Otkloniti iz Zakona nesuk sa navedenim propisima, na sustavan način riješiti pitanje održavanja povlaštenog prijevoza, poboljšati sustav održavanja linija. Polučuje se preciznije definiranje i razlikovanje dodjele ugovora o koncesiji i ugovora o javnoj usluzi za obavljanje javnog prijevoza u linijskom obalnom pomorskom prometu.		
3.	Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti. <i>(primjerice: gospodarski subjekti, organizacije civilnog društva, potrošači, dobrotvorne organizacije, umirovljenici, mladi, socijalno osjetljive skupine i sl.)</i>		
	Pravne osobe i fizičke osobe, a posebno otočno stanovništvo te brodarska društva.		
	Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno nenormativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj. <i>(primjeri nenormativnog rješenja: edukacija i informiranje, sporazumi udruženja, industrija, kodeksi udruga i drugih interesnih udruženja, dobrovoljni dogovor predstavnika tržišta, standardi, trgovačke uzance i sl.)</i>		
4.	Normativno rješenje (izrađene teze propisa): Omogućava se otvaranje tržišta linijskog putničkog prijevoza na razini Europske unije, a sukladno prijelaznim razdobljima kako su utvrđena Prilogom V. Akta o pristupanju, Popis iz članka 18. Akta o pristupanju: prijelazne mjere. Na sustavan način uređuje se povremeni odnosno sezonski prijevoz čime se osigurava jednaka primjena zakona prema svim zainteresiranim brodarima. Nenormativno rješenje:		
5.	Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema. <i>(primjerice: potrebna financijska sredstva, raspoloživi resursi, koordinacija tijela u provedbi, različiti pristup rješavanju problema od strane adresata propisa, dionika, manjak podrške dionika, neusklađenost zakonodavstva, dodatni administrativni postupci, informatička podrška i sl.)</i>		
	Donošenje izmjena i dopuna ovoga Zakona planira se do kraja II tromjesečja 2015. godine		
	Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa »DA« odnosno »NE«, uz obvezni sažeti pisani osvrt.	DA	NE
6.	Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva? <i>Ako »DA«, navedite važeće zakonodavstvo, izravno povezano s ciljem koje će se morati mijenjati, uključujući podzakonske akte.</i> <i>Ukoliko postoji obveza usklađivanja hrvatskog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU u tom području ili ukoliko postoji obveza provedbe međunarodnog ugovora za RH navedite propise koji se moraju usvojiti.</i>	DA	
	Donošenje ovoga Zakona.		
7.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: veći financijski teret za gospodarske subjekte zbog troška prilagodbe zakonodavstvu i standardima; viši operativni troškovi; teži način kreditiranja i sl.)</i>	DA	

	Otvara se tržišno natjecanje u pomorskoj kabotaži u Republici Hrvatskoj. Pobljšavaju se uvjeti za brži gospodarski razvoj otoka.		
8.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: potreba za dodatnim sredstvima u proračunu za provedbu; sredstva za edukaciju službenika za nove ovlasti; sredstva za nabavu opreme; osiguranje transfera; osiguranje poticaja; sredstava za nove administrativne postupke i sl.)</i>	DA	
	Neizravni učinak, ali cilj je dugoročno smanjenje izdvajanja s osnova subvencija iz državnog proračuna Republike Hrvatske.		
9.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: status socijalnih prava građana; promjene naknada; status građana u odnosu na kupovnu moć; socijalna uključenost građana; zaštita posebnih skupina ljudi, ravnopravnost spolova i sl.)</i>	DA	
	Na sustavan način uređuje se sustav povlastica za otočno stanovništvo te druge posebno osjetljive kategorije osoba (invalidi, djeca, starije osobe, đaci i studenti, branitelji) čime se osigurava zaštita ovih skupina stanovništva i jamči zaštita njihovog ustavnog prava na slobodu kretanja.		
10.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: utjecaj na ispuštanje stakleničkih plinova, utjecaj na šume, na gospodarenje otpadom, na biljni i životinjski svijet, na zaštitu voda, na zaštitu tla, na zaštitu kulturne baštine i sl.)</i>		NE
	Temeljem postojećeg Zakona već je donesen propis kojim se uređuju uvjeti koje mora zadovoljavati brod i brodar za održavanje linije te kojima se osigurava primjena najviših primjenjivih standarda za zaštitu okoliša. Time je već potaknuto korištenje alternativnih pogonskih goriva radi smanjenja emisija stakleničkih plinova.		
11.	Hoće li navedeno normativno rješenje zahtijevati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: dodjela ovlaštenja; utvrđivanje prava i/ili obveza posebnim upravnim aktom; provedba upravnog/inspekcijskog nadzora; pribavljanje posebnih dozvola, rješenja, suglasnosti; povećanje ili uvođenje nove administrativne tarife; izmjene administrativnog postupka i sl.)</i>	DA	
	Na sustavan način uređuje se sustav povlastica za otočno stanovništvo te druge posebno osjetljive kategorije osoba (invalidi, djeca, starije osobe, đaci i studenti, branitelji) čime se osigurava zaštita ovih skupina stanovništva i jamči zaštita njihovog ustavnog prava na slobodu kretanja. Upravni postupak za adresate odnosit će se na ostvarivanje povlastica.		
12.	Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezani rad.	DA	
	U definiranju linija, usklađivanju redova plovidbe i u samom postupku odlučivanja o povlasticama uključuje se lokalna i područna (regionalna) samouprava.		
13.	Imate li saznanja da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u	DA	

	zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja? – navedite primjere. (primjerice: poticanje malog gospodarstva; različito rješavanje ambalažnog otpada; fleksibilnost radnog zakonodavstva; rad na nepuno radno vrijeme; pojednostavljenje administrativnog postupka; smanjenje oboljelih od malignih bolesti; maloljetnička delikvencija i dr.)		
	Da, npr. Estonija, Finska, Grčka, s obzirom na razvedenost obale i/ili efikasno rješavanje sličnih pitanja.		

Teze o sadržaju propisa:

1. Dopuna usklađivanja Zakona s pravnom stečevinom Europske unije u dijelu koji se odnosi na:
 - Odluku Europske komisije (u daljnjem tekstu: Komisija) 2012/21/EU od 20. prosinca 2011. o primjeni članka 106. stavka 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na državne potpore u obliku naknade za pružanje javnih usluga koje se dodjeljuju određenim poduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa (SL L7, 11. 1. 2012.),
 - Priopćenje Europske komisije (u daljnjem tekstu: Komisija) o primjeni pravila Europske unije o državnim potporama na naknadu koja se dodjeljuje za pružanje usluga od općeg gospodarskog interesa (SL C8, 11. 1. 2012.),
 - Priopćenje Europske komisije (u daljnjem tekstu: Komisija) – Okvir Europske unije o državnim potporama u obliku naknade za obavljanje javne usluge (SL C8, 11. 1. 2012.).

Isto se provodi u cilju preciznijeg definiranja i razlikovanja dodjele ugovora o koncesiji i ugovora o javnoj usluzi za obavljanje javnog prijevoza u linijskom obalnom pomorskom prometu odnosno na taj način provodi se usklađivanje sa Zakonom o koncesijama (Narodne novine broj 143/12.) i Zakonom o javnoj nabavi (Narodne novine broj 90/11., 83/13. i 143/13.).

2. Primjena Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora (SL 187, 26.6.2014) – tzv. GBER II.

Od 1. srpnja 2014. godine sve buduće državne potpore koje se daju u svrhe pokrivanja troškova povlaštenog prijevoza otočnog stanovništva moraju biti odobrene i isplaćene sukladno propisanim stavkama u GBER II u dijelu koji regulira pitanje “socijalnih potpora za prijevoz stanovnika udaljenih regija”.

3. Redefiniranje odredbi o povremenom prijevozu kao i načina definiranja sezonskih linija.