

OBRAZLOŽENJA UZ ČLANKE:

Članak 1.

Naslov iznad članka 3. je dopunjen na način da su cjelini „Međunarodni ugovori“ dodani još pojmovi: „konvencije i standardi“, to stoga što osim međunarodnih ugovora za pojedinu granu prometa koje je Republika Hrvatska potpisala i ratificirala postoje još i usvojene konvencije i međunarodni standardi, pa se time ujedno upućuje na referentne međunarodne ugovore konvencije i standarde.

U stavku 4. alineja 2. predložena je izmjena zbog terminološkog usklađivanja s tekstem u izvornom dokumentu (Dodatku 18 Konvenciji o međunarodnom civilnom zrakoplovstvu i Tehničkim instrukcijama).

Članak 2.

Predložena je izmjena zbog terminološkog usklađivanja s tekstem izvornog dokumenta Europskog sporazuma o međunarodnom cestovnom prijevozu opasnih tvari (European Agreement Concerning the International Carriage of Dangerous Goods by Road- ADR) s njegovim sastavnim dijelovima, prilogima A i B. Na taj način pojašnjena su pojmovi „samozapaljive“ tvari i uveden novi pojam za isto: „samoreaktivne“ Dodane su i definicije za „ranžirni kolodvor“, te u smislu ovoga zakona pojmovi „Ministarstvo“ i „Ministar“

Članak 3.

Provedena je izmjena zbog činjenice što je Državni zavod za zaštitu od zračenja promijenio naziv u Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost.

Članak 4. 5. i 6.

Nomotehnička uskladba, na način da je u članku 6. dodan stavak 5. kojim se određuje da središnje tijelo državne uprave nadležno za unutarnje poslove treba dati suglasnost po posebnim propisima kada se vrši utovar, istovar ili pretovar eksplozivnih tvari i na prostorima osim prostora u kojima se obavlja proizvodnja i skladištenje.

Na taj način proširuje se povezanost državnih tijela sa svim čimbenicima pri provedbi mjera sigurnosti kod prijevoza opasnih tvari.

Članak 7.

Termin je sukladno međunarodnom standardu izmijenjen na način da je pojam „demontabilne“ cisterne promijenjen u pojam „izgradne“ cisterne.

Time je postignuto terminološko usklađivanje s tekstem izvornog dokumenta Europskog sporazuma o međunarodnom cestovnom prijevozu opasnih tvari s njegovim sastavnim dijelovima, prilogima A i B.

Članak 8.

Zbog postizanja još veće učinkovitosti u pogledu sigurnosti prijevoza opasnih tvari promjena je usmjerena na ne odgađanje primitka opasnih tvari bez opravdanog razloga.

Time je postignuto terminološko usklađivanje s tekstem izvornog dokumenta Europskog sporazuma o međunarodnom cestovnom prijevozu opasnih tvari s njegovim sastavnim dijelovima, prilogima A i B.

Članak 9.

Terminološko usklađivanje s tekstem izvornog dokumenta Europskog sporazuma o međunarodnom cestovnom prijevozu opasnih tvari s njegovim sastavnim dijelovima, prilogima A i B.

U stavku 3. uz radioaktivne tvari dodan je i izričaj „nuklearni materijali“, upravo zbog terminološkog usklađivanja s tekstom izvornog dokumenta Europskog sporazuma o međunarodnom cestovnom prijevozu opasnih tvari s njegovim sastavnim dijelovima, priložima A i B.

Predložena je izmjena i zbog činjenice što je Državni zavod za zaštitu od zračenja promijenio naziv u Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost.

Članak 10.

Predloženom izmjenom pojednostavljena je procedura za izdavanje odobrenja za prijevoz opasnih tvari. Naime člankom 22. stavkom 5. postojećeg Zakona, normirano je da se pravnoj ili fizičkoj osobi može izdati odobrenje za višekratni prijevoz eksplozivnih ili radioaktivnih tvari s rokom valjanosti do jednog mjeseca za eksplozivne tvari i do šest mjeseci za radioaktivne tvari i to u slučajevima kada se prijevoz istovjetnih količina obavlja uvijek u iste dane u tjednu i iste sate i na istom putu (itinereru) od polazišta do odredišta s istim prijevoznim sredstvom.

U tom slučaju, ovim je člankom propisano da kada se podnosi zahtjev za izdavanje odobrenja za prijevoz takvih tvari, nije potrebno navesti podatke iz stavka 1. alineja 6. i 8. ovoga članka.

Članak 11.

Terminološko usklađivanje s tekstom izvornog dokumenta Europskog sporazuma o međunarodnom cestovnom prijevozu opasnih tvari s njegovim sastavnim dijelovima, priložima A i B.

Članci 12. i 13.

Zakon o plovidbi i lukama unutarnjih voda „Narodne novine“ br. 109/2007 i 32/2007. donesen je nakon Zakona o prijevozu opasnih tvari „Narodne novine“ br. 79/2007, koji se ovim Zakonom mijenja i dopunjuje a u istom je dotadašnji pojam „plovni putovi“ izmijenjen u pojam „vodni putovi“.

Članci 14. i 15.

Promjene su uslijedile i u glavi III koja se odnosi na propise koji reguliraju pojmove „sigurnosnog savjetnika“ kao i „druge osobe“ koje sudjeluju u prijevozu opasnih tvari u cestovnom, željezničkom i prometu unutarnjim vodama, u pogledu stručnog osposobljavanja savjetnika i stručne poduke osoba koje sudjeluju u prijevozu. Novina se ogleda u činjenici da će Ministar nadležnom za promet biti taj koji će donijeti propis kojim će propisati program, provedba i način stručnog osposobljavanja kao i način provjere znanja savjetnika sukladno ugovorima iz članka 3. Zakona, a bez suglasnosti ministra nadležnog za obrazovanje. Ovo stoga jer je cjelokupna materija o prijevozu opasnih tvari u nadležnosti središnjeg tijela državne uprave nadležnog za promet. Stručno osposobljavanje sigurnosnog savjetnika mogu obavljati ustanove koje dobiju ovlast ministarstva nadležnog za promet, uz suglasnost ministarstva nadležnog za obrazovanje, ako ispunjava uvjete propisane ovim Zakonom.

Zbog pojednostavljenja postupka imenovanja ispitnog povjerenstva Ministar nadležan za promet imenovat će ispitno povjerenstvo.

Članak 16.

Preciznije reguliranje uvjeta i obveza vozača u cestovnom prometu koji prevozi opasne tvari, novost je da se osim godina života (21 godina) sada propisuje i da vozač ima srednju stručnu spremu u zanimanju vozač te jednu godinu radnog iskustva na poslovima vozača.

Članak 17.

Središnje tijelo državne uprave nadležno za, ranije navedeno „okoliš“, precizira se u „zaštitu okoliša“, što i jest svrha – zaštita okoliša.

Članak 18.

Pojednostavljuje se postupak ovlašćivanja ustanova koje provode osposobljavanje vozača vozila koji prevoze opasne terete u cestovnom prometu.

Članci 19., do 22.

Precizira se pojam „inspektor cestovnog prometa“ te se taj pojam zamjenjuje pojmom :“ osoba ovlaštena za nadzor“.

Članak 23.

Termin je sukladno međunarodnom standardu izmijenjen na način da je pojam „demontabilne“ cisterne promijenjen u pojam „izgradne“ cisterne.

Time je postignuto terminološko usklađivanje s tekstom izvornog dokumenta Europskog sporazuma o međunarodnom cestovnom prijevozu opasnih tvari s njegovim sastavnim dijelovima, priložima A i B.

Članak 24.

Terminološko usklađivanje s tekstom izvornog dokumenta Europskog sporazuma o međunarodnom cestovnom prijevozu opasnih tvari s njegovim sastavnim dijelovima, priložima A i B.

Zbog činjenice ugrožavanja sigurnosti stanovništva i okoliša u pojedinim kolodvorima, odnosno u dijelovima drugih kolodvora gdje se vrši privremeno skladištenje i manipulacija opasnih tvari, a koji nisu definirani kao ranžirni kolodvori predlaže se donijeti popis ranžirnih kolodvora odnosno određenje dijelova drugih kolodvora na kojima je predviđeno privremeno skladištenje i manipulacija vagonima tovarnim opasnim tvarima.

Smatramo potrebnim, zbog sigurnosnih razloga da se točno definiraju koji su to kolodvori kako bi svaki takav kolodvor morao izraditi interne planove za hitne slučajeve, a sukladno Pravilniku o prijevozu opasnih tvari željeznicom (RID) te kako bi nadležna inspekcija mogla sustavno kontrolirati.

Članak 25.

Predložena je izmjena cijelog članka zbog potrebe implementacije odredaba ICAO - Konvenciji o međunarodnom civilnom zrakoplovstvu i Dodatka 18. – Siguran prijevoz opasnih tvari zrakom i Tehničkih instrukcija za siguran prijevoz opasnih tvari zrakom u nacionalno zakonodavstvo.

Promjena je predložena i zbog provedbe korektivne mjere za otklanjanje nesukladnosti (OPS/06) ustanovljene tijekom ICAO USOAP audita.

Članak 26.

Predložena je izmjena cijelog članka zbog potrebe implementacije odredaba ICAO - Konvenciji o međunarodnom civilnom zrakoplovstvu i Dodatka 18. – Siguran prijevoz opasnih tvari zrakom i Tehničkih instrukcija za siguran prijevoz opasnih tvari zrakom u nacionalno zakonodavstvo.

Promjena je predložena i zbog provedbe korektivne mjere za otklanjanje nesukladnosti (OPS/06) ustanovljene tijekom ICAO USOAP audita.

Članci 27., 28. i 29.

Zakon o plovidbi i lukama unutarnjih voda „Narodne novine“ br. 109/2007 i 32/2007. donesen je nakon Zakona o prijevozu opasnih tvari, a u istom je dotadašnji pojam „plovni putovi“ izmijenjen u pojam „vodni putovi“. Kod izmjena i dopuna ovoga Zakona bila je upravo prilika da se i u njemu uvedu ti novi nazivi., što je učinjeno u člancima 27. i 28. ovog zakona.

Osim toga umjesto dosadašnjih nabiranja na koje načine i kakvim plovilima se mogu prevoziti opasne tvari uvedena je jasna odredba da se na unutarnjim vodama opasne tvari mogu prevoziti plovilima koja su za to namijenjena prema ugovoru iz članka 3. stavka 3. Zakona - (Europski sporazum o međunarodnom prijevozu opasnih tvari na unutarnjim vodnim putovima- ADN, European Agreement Concerning the International Carriage of Dangerous Goods by Inland Waterways-ADN), što je provedeno u članku 28 ovoga Zakona.

Posebno je pak razrađena situacija izmjenom članka 52. gdje je sada u članku 29. na detaljan način uređen boravak i smještaj u pogledu lokacije plovila koja prevoze opasne tvari za vrijeme trajanja mjera koje su takvima proglašene od strane nadležnog tijela uslijed izvanrednih okolnosti (npr. visoki vodostaj, poplave, suše, obrane od poplava itd.) u zimovnicima određenim za tu namjenu.

Članak 30.

Ispravljena je pogreška u pisanju koja je stvarala zabunu u praktičnom poslovanju, naime nije dobro bilo normirano da Ministar donosi propis o načinu obavljanja prijevoza opasnih tvari na unutarnjim vodama (iz razloga što je način prijevoza stvar lege artis i propisan je Europskim sporazumom o međunarodnom prijevozu opasnih tvari unutarnjim plovnim putovima – ADN-om. Sada pak smisao norme postaje potpuno jasan jer se određuje da: „Ministar donosi propis o načinu provjere utovarenog tereta pri obavljanju prijevoza opasnih tvari na unutarnjim vodama.

Članak 31.

Provedena je izmjena i zbog činjenice što je Državni zavod za zaštitu od zračenja promijenio naziv u Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost.

Uz to provedena je izmjena u nazivu Agencije za civilno zrakoplovstvo, budući je Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj 4. listopada 2012. godine donijela Odluku o davanju prethodne suglasnosti na izmjene i dopune Statuta Agencije za civilno zrakoplovstvo, koja je objavljena u „Narodnim novinama“ br: 111/2012. u članku 3. stavku 1. izmijenjenog i dopunjenog Statuta Agencije za civilno zrakoplovstvo naziv Agencije za civilno zrakoplovstvo izmijenjen je u naziv Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo.

Posebno valja podcrtati da izmjena znači i usklađivanje s člankom 127. Zakona o zračnom prometu „Narodne novine“ br. 69/09.

Članak 32.

Izmjene su predložene zbog usklađivanja s člankom 127, stavkom 3 i člankom 135. Zakona o zračnom prometu.

Članak 33.

U cilju učinkovitog strateškog upravljanja prijevozom opasnih tvari, a zbog međuresorne koordinacije prijevoza opasnih tvari, Vlada Republike Hrvatske osniva Nacionalno povjerenstvo za prijevoz opasnih tvari koje ima 11. članova a imenuje ih Vlada RH.

Broj članova povjerenstva je na taj način znatno smanjen.

Članak 34.

Izmjene ovoga članka logična su posljedica promjena iz članka 25. ovoga Zakona.

Predložena je izmjena zbog potrebe implementacije odredaba ICAO - Konvenciji o međunarodnom civilnom zrakoplovstvu i Dodatka 18. – Siguran prijevoz opasnih tvari zrakom i Tehničkih instrukcija za siguran prijevoz opasnih tvari zrakom u nacionalno zakonodavstvo.

Promjena je predložena i zbog provedbe korektivne mjere za otklanjanje nesukladnosti (OPS/06) ustanovljene tijekom ICAO USOAP audita.

Članak 35.

Predložena je izmjena zbog potrebe implementacije odredaba ICAO - Konvenciji o međunarodnom civilnom zrakoplovstvu i Dodatka 18. – Siguran prijevoz opasnih tvari zrakom i Tehničkih instrukcija za siguran prijevoz opasnih tvari zrakom u nacionalno zakonodavstvo.

Promjena je predložena i zbog provedbe korektivne mjere za otklanjanje nesukladnosti (OPS/06) ustanovljene tijekom ICAO USOAP audita.

Članak 36.

Normira se da će Upravitelj željezničke infrastrukture u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti popis (ranžirnih kolodvora odnosno dijelova drugih kolodvora na kojima je predviđeno privremeno skladištenje i manipulacija vagonima tovarnim opasnim tvarima) – a kako propisuje članak 24. alineja 1.

Članak 37.

Izmijenjen je cijeli članak jer se željela postići učinkovitost kako u brzini objave teksta izmjena i dopuna međunarodnih ugovora konvencija i standarda iz članka 3. Zakona o prijevozu opasnih tvari „Narodne novine“ br. 79/2007 i time dostupnosti cjelokupnoj javnosti kao i zainteresiranoj javnosti te da se uz to smanje i troškovi objave materijala, jer su dodaci navedenih međunarodnih ugovora i po tisuću stranica.

Naime, zbog opsežnosti materijala, a poglavito i enormnih troškova tiskanja, redovito svake neparne godine u Narodnim novinama objavljivat će se samo izmjene i dopune navedenih međunarodnih ugovora, konvencija i međunarodnih standarda, a na službenim stranicama Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture pročišćeni tekst izvornih dokumenata.

Članak 38.

Nomotehničko usklađenje.

Članak 39.

Propisuje da ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“ .