

# V TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O OSNIVANJU AGENCIJE ZA ISTRAŽIVANJE NESREĆA U ZRAČNOM, POMORSKOM I ŽELJEZNIČKOM PROMETU

## Članak 1.

Ovim se Zakonom osniva Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu (u daljnjem tekstu: Agencija), kao pravna osoba s javnim ovlastima te se uređuje djelatnost, način upravljanja, sredstva za osnivanje i rad Agencije i druga pitanja značajna za rad Agencije.

## Članak 2.

Ovaj Zakon sadrži odredbe koje su u skladu sa sljedećim aktima Europske unije:

- Uredbom (EU) br. 996/2010 Europskoga parlamenta i Vijeća od 20. listopada 2010. o istragama i sprečavanju nesreća i nezgoda u civilnom zrakoplovstvu i stavljanju izvan snage Direktive 94/56/EZ;
- Direktivom 2009/18/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. kojom se uspostavljaju temeljna načela ispitivanja nesreća u području pomorskog prometa i kojom se izmjenjuje Direktiva 1999/35/EZ i Direktiva 2002/59/EZ Europskog parlamenta i Vijeća;
- Direktivom 2004/49/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o sigurnosti željeznica Zajednice te izmjenama i dopunama Direktive Vijeća 95/18/EZ o izdavanju dozvola željezničkim prijevoznicima i Direktive 2001/14/EZ o dodjeli željezničkih infrastrukturnih kapaciteta, naplati pristojbi za korištenje željezničke infrastrukture i dodjeli rješenja o sigurnosti (SL L br. 164 od 30.4.2004., str. 44.), izmijenjena i dopunjena Direktivom Europskog parlamenta i Vijeća 2008/110/EZ od 16. prosinca 2008. kojom se mijenja i dopunjuje Direktiva 2004/49/EZ o sigurnosti željeznica Zajednice (SL L br. 345 od 23.12.2008., str. 62.), posljednji put izmijenjena i dopunjena Direktivom Vijeća 2009/149/EZ od 27. studenog 2009. kojom se dopunjuje Direktiva 2004/49/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u svezi s zajedničkim sigurnosnim pokazateljima i zajedničkim metodama za izračun troškova nesreća (u daljnjem tekstu: Direktiva 2004/49/EZ).

## Članak 3.

(1) Osnivač Agencije je Republika Hrvatska, a osnivačka prava obavlja Vlada Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada).

(2) Agencija za svoj rad odgovara Vladi.

(3) Agencija se osniva na neodređeno vrijeme.

## Članak 4.

(1) Agencija se upisuje u sudski registar.

(2) Agencija posluje pod nazivom Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu.

(3) Sjedište Agencije je u Zagrebu.

#### Članak 5.

Agencija je funkcionalno i organizacijski neovisna od svih tijela nadležnih za zračni, pomorski i željeznički promet, i od svih pravnih i fizičkih osoba s kojima bi mogla doći u sukob interesa.

#### Članak 6.

(1) Agencija na temelju javne ovlasti, kao djelatnosti od interesa za Republiku Hrvatsku, obavlja:

- istraživanja nesreća i ozbiljnih nezgoda zrakoplova,
- sigurnosnu istragu u svrhu utvrđivanja uzroka nesreće i predlaganja mjera radi izbjegavanja pomorskih nesreća te unapređivanja sigurnosti plovidbe,
- istraživanja ozbiljnih nesreća u željezničkom prometu, kao i izvanrednih događaja koji su pod određenim okolnostima mogli dovesti do ozbiljnih nesreća.

(2) Pored djelatnosti iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka, Agencija obavlja i sljedeće poslove:

- daje sigurnosne preporuke radi poboljšanja sigurnosti u zračnom prometu;
- vodi nacionalnu bazu podataka;
- dostavlja podatke o događajima iz Nacionalne baze podataka u Središnju bazu Europske komisije;
- razmjenjuje podatke iz svoje Nacionalne baze podataka s drugim istražnim tijelima uz uvjet očuvanja tajnosti podataka;
- daje stručnu pomoć nadležnim istražnim tijelima Republike Hrvatske;
- surađuje s tijelima nadležnim za istraživanje zrakoplovnih nesreća u državama članicama Međunarodne organizacije za civilno zrakoplovstvo (ICAO);
- objavljuje rezultate istraživanja poštujući načela tajnosti;
- utvrđuje popis stručnjaka za istraživanje zrakoplovnih nesreća.

(3) Pored djelatnosti iz stavka 1. podstavka 2. ovoga članka, Agencija obavlja i sljedeće poslove:

- daje sigurnosne preporuke radi poboljšanja sigurnosti u pomorskom prometu;
- vodi nacionalnu bazu podataka o pomorskim nesrećama ;
- dostavlja podatke o događajima iz nacionalne baze podataka u Europsku elektronsku bazu podataka EMCIP (*European Marine Casualty Information Platform*);
- razmjenjuje podatke iz nacionalne baze podataka sa drugim istražnim tijelima uz uvjet očuvanja tajnosti podataka;
- daje stručnu pomoć nadležnim istražnim tijelima Republike Hrvatske;
- surađuje s tijelima drugih država nadležnim za istraživanje pomorskih nesreća;
- izrađuje i dostavlja ministarstvu nadležnom za poslove pomorstva i prometa (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) Izvješća o provedenim sigurnosnim istragama;
- prikuplja podatke o poduzetim mjerama za provedbu sigurnosnih preporuka iz Izvješća o provedenim sigurnosnim istragama;
- utvrđuje popis vanjskih stručnjaka za pojedina područja sigurnosne istrage;
- izrađuje godišnje analize pomorskih nesreća te po potrebi i druge analize i studije;
- sudjeluje na međunarodnim skupovima i seminarima u cilju usavršavanja osoblja koji se bavi provođenjem istraživanja.

(4) Pored djelatnosti iz stavka 1. podstavka 3. ovoga članka, Agencija obavlja i sljedeće poslove:

- sastavlja konačno izvješće o pojedinom provedenom istraživanju koje, po potrebi, može sadržavati sigurnosne preporuke radi poboljšanja sigurnosti u željezničkom prometu;
- utvrđuje popis vanjskih stručnjaka za istraživanje pojedinih područja željezničkog prometa;
- o pokretanju istraživanja ozbiljne nesreće ili izvanrednog događaja neposredno u roku od tjedan dana od donošenja odluke o pokretanju istraživanja izvješćuje Europsku agenciju za željeznice (ERA);
- javno objavljuje konačna izvješća o provedenim istraživanjima u željezničkom prometu i prosljeđuje ih Europskoj agenciji za željeznice (ERA);
- svake godine, najkasnije do 30. rujna, objavljuje godišnje izvješće o provedenim istraživanjima iz prethodne godine i dostavlja ih Europskoj agenciji za željeznice (ERA);
- izrađuje godišnje analize željezničkih nesreća, te po potrebi i druge analize i studije;

- sudjeluje na međunarodnim skupovima i seminarima po pitanjima istraživanja, kao i usavršavanjem osoblja koji se bavi provođenjem istraživanja.

(5) Agencija obavlja i druge poslove sukladno Zakonu o zračnom prometu, Pomorskom zakoniku i Zakonu o sigurnosti željezničkog prometa, te propisima donesenim temeljem tih zakona.

(6) Način obavljanja istraživanja te drugih poslova iz ovoga članka, uređuje se propisima iz stavka 5. ovoga članka.

## Članak 7.

Tijela Agencije su Upravno vijeće i ravnatelj.

## Članak 8.

(1) Upravno vijeće Agencije čine tri člana koje na prijedlog ministra nadležnog za poslove pomorstva i prometa (u daljnjem tekstu: Ministar), nakon javnog natječaja koji provodi Ministarstvo, imenuje Vlada na vrijeme od četiri godine, s tim da mogu biti ponovno imenovani.

(2) Iz reda članova Upravnog vijeća Agencije, Vlada na prijedlog Ministra imenuje predsjednika i zamjenika predsjednika Upravnog vijeća.

(3) Članovi Upravnog vijeća Agencije ne smiju biti zaposlenici Agencije niti mogu biti osobe koje su u radnom odnosu ili obavljaju druge poslove u pravnim osobama na koje se primjenjuju odredbe Zakona o zračnom prometu, Pomorskog zakonika i Zakona o sigurnosti u željezničkom prometu, niti mogu biti vlasnici ili suvlasnici ili članovi njihovih uprava i nadzornih odbora, ili obavljati druge poslove zbog kojih bi moglo doći do sukoba interesa.

(4) Članom Upravnog vijeća Agencije može biti imenovan državljanin Republike Hrvatske s prebivalištem u Republici Hrvatskoj koji ima završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij ekonomske, pravne, pomorske, prometne ili tehničke struke i najmanje pet godina radnog iskustva u struci te aktivno i operativno znanje engleskog jezika.

(5) Vlada može na prijedlog ministra razriješiti predsjednika, zamjenika predsjednika i člana Upravnog Vijeća Agencije i prije isteka vremena na koje su imenovani, u sljedećim slučajevima:

- ako to sam zatraži;
- ako učini težu povredu dužnosti utvrđenu Statutom;
- ako nije u mogućnosti uredno obavljati svoju dužnost dulje od šest mjeseci;
- ako trajno izgubi sposobnost obavljanja dužnosti;

- ako ima osobne ili poslovne interese koji su suprotni interesima Agencije, kao i u slučaju nastanka sukoba interesa;
- ako je pravomoćnom presudom osuđen za kazneno djelo koje ga čini nedostojnim obavljanja dužnosti;
- ako nastanu razlozi propisani stavkom 3. ovoga članka zbog kojih ne može biti član Upravnog vijeća Agencije.

(6) Upravno vijeće Agencije upravlja Agencijom. Upravno vijeće Agencije obavlja sljedeće poslove:

- donosi Statut Agencije i druge opće akte,
- donosi godišnji program rada i razvoja Agencije te nadzire njegovo izvršavanje,
- donosi financijski plan i završni račun Agencije,
- raspisuje natječaj za izbor ravnatelja te imenuje i razrješava ravnatelja i zamjenika ravnatelja uz suglasnost Ministra,
- daje suglasnost za imenovanje i razrješenje glavnih istražitelja,
- odlučuje o drugim pitanjima utvrđenim ovim Zakonom i Statutom Agencije, kao i o ostalim pitanjima koja se odnose na upravljanje Agencijom.

(7) Upravno vijeće Agencije donosi odluke u poslovima iz stavka 6. ovoga članka većinom glasova svih članova Upravnog vijeća Agencije.

(8) Upravno vijeće Agencije nema izvršne ni regulatorne ovlasti, kao ni ovlast za nametanje mjera na koje je ovim Zakonom ovlašteni ravnatelj i glavni istražitelji Agencija.

(9) Upravno vijeće Agencije sastaje se povremeno, u skladu sa Statutom Agencije.

(10) Članovi Upravnog vijeća Agencije imaju pravo na mjesečnu naknadu za svoj rad, koja se isplaćuje iz sredstava Agencije. Odluku o visini naknade za članove Upravnog vijeća Agencije donosi Ministar.

## Članak 9.

(1) Agenciju zastupa i predstavlja ravnatelj. Agencija ima i zamjenika ravnatelja.

(2) Ravnatelj organizira i vodi rad i poslovanje Agencije, poduzima sve pravne radnje u ime i za račun Agencije, zastupa Agenciju u svim postupcima pred sudovima, upravnim i drugim državnim tijelima te pravnim osobama s javnim ovlastima, a u granicama svojih ovlasti može dati punomoć drugoj osobi za zastupanje Agencije u pravnom prometu.

(3) Ravnatelja i zamjenika ravnatelja Agencije, na temelju javnog natječaja, uz prethodnu suglasnost Ministra, imenuje Upravno vijeće Agencije, na razdoblje od pet godina.

(4) Ravnatelj i zamjenik ravnatelja moraju imati završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij ekonomske, pravne, pomorske, prometne ili tehničke struke te najmanje pet godina rada u struci.

(5) Ravnatelj i zamjenik ravnatelja Agencije mogu biti razriješeni i prije isteka mandata.

(6) Zamjenik ravnatelja Agencije zamjenjuje ravnatelja u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti i obavlja druge poslove određene Statutom i drugim općim aktima Agencije.

(7) Način i postupak, kao i uvjeti za izbor i razrješenje ravnatelja i zamjenika ravnatelja uređuju se Statutom Agencije.

#### Članak 10.

(1) Agencija ima tri glavna istražitelja, po jednog za svako pojedino područje istraživanja iz članka 6. stavak 1. ovoga Zakona, koji ispunjavaju uvjete da mogu obavljati dužnosti glavnih istražitelja u skladu sa Statutom Agencije.

(2) Glavni istražitelji, svaki za pojedino područje istraživanja, vode stručni rad Agencije i odgovorni su za stručni rad Agencije.

(3) Ovlasti odnosno mjere koje mogu poduzimati glavni istražitelji uređuje se propisima iz članka 6. stavak 5. ovoga Zakona.

(4) Glavne istražitelje imenuje i razrješava ravnatelj Agencije uz suglasnost Upravnog vijeća Agencije.

(5) Uvjeti za imenovanje i razrješenje glavnih istražitelja uređuju se Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu Agencije.

(6) Glavni istražitelji moraju imati službenu iskaznicu kojom se dokazuje njegovo službeno svojstvo, identitet i ovlasti.

(7) Oblik i sadržaj iskaznice, te način i postupak izdavanja, vraćanja, oduzimanja i vođenja evidencije o iskaznici propisuju se propisom donesenim na temelju ovog Zakona.

#### Članak 11.

Agencija može imati i druga nadzorna, stručna i savjetodavna tijela čiji se sastav, način osnivanja, djelokrug i nadležnost utvrđuju Statutom Agencije.

#### Članak 12.

(1) Unutarnje ustrojstvo, rad i poslovanje, ovlasti i način odlučivanja, opći akti, tajnost podataka, javnost rada te druga pitanja značajna za rad Agencije uređuju se Statutom Agencije.

(2) Statut Agencije, uz prethodnu suglasnost Vlade, donosi Upravno vijeće Agencije.

### Članak 13.

(1) Sredstva potrebna za redovnu djelatnost Agencije osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske

(2) Sredstva za osnivanje i početak rada Agencije osigurana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2012. u okviru sredstava za rad Ministarstva i Agencije za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda zrakoplova.

(3) Agencija može stjecati sredstva i iz drugih izvora (donacije, fondovi i sl.) sukladno propisima, pod uvjetom da se time ne narušava njena neovisnost u radu.

(4) Agencija svoju djelatnost ne obavlja radi stjecanja dobiti.

### Članak 14.

(1) Agencija ne može, bez suglasnosti Vlade, steći, opteretiti ili otuđiti nekretninu ili drugu imovinu ako vrijednost te imovine prelazi iznos utvrđen Statutom Agencije.

(2) Agencija odgovara za obveze cijelom svojom imovinom, a Republika Hrvatska solidarno i neograničeno odgovara za obveze Agencije.

### Članak 15.

Agencija vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje, sukladno propisima za proračunsko računovodstvo.

### Članak 16.

Agencija donosi Godišnji plan rada i Godišnji financijski plan uz prethodnu suglasnost Ministra.

### Članak 17.

(1) Agencija je dužna najkasnije do 30. travnja svake kalendarske godine Vladi podnijeti godišnje izvještaje o svojem radu.

(2) U izvještaju iz stavka 1. ovoga članka Agencija daje cjelovitu analizu stanja u području rada i poslovanja uključujući godišnji financijski izvještaj.

## Članak 18.

Na pitanja koja nisu uređena ovim Zakonom, na Agenciju se primjenjuju odredbe Zakona o ustanovama.

## Članak 19.

Na pravni status zaposlenika Agencije primjenjuju se opći propisi o radu.

## Članak 20.

(1) Članovi Upravnog vijeća, ravnatelj, zamjenik ravnatelja te zaposlenici Agencije dužni su kao profesionalnu tajnu, odnosno kao drugu odgovarajuću vrstu tajne sukladno zakonu kojim se uređuje tajnost podataka, čuvati sve osobne i druge povjerljive podatke koje saznaju u obavljanju svojih dužnosti.

(2) Obveza iz stavka 1. ovoga članka traje i po prestanku obnašanja dužnosti člana Upravnog vijeća, ravnatelja i zamjenika ravnatelja, odnosno po prestanku radnog odnosa u Agencije.

## Članak 21.

Upravni nadzor nad Agencijom obavlja Ministarstvo.

## Članak 22.

(1) Vlada će na prijedlog Ministra imenovati privremenog ravnatelja Agencije u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Privremeni ravnatelj obaviti će pripreme za početak rada Agencije, te podnijeti prijedlog za upis u sudski registar.

(3) Mandat privremenog ravnatelja traje do imenovanja ravnatelja Agencije, ne dulje od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(4) Vlada će imenovati Upravno vijeće Agencije u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, a u daljnjem roku od 30 dana Upravno vijeće Agencije donijet će Statut i druge opće akte Agencije.

## Članak 23.

(1) Agencija započinje s radom danom upisa u sudski registar nakon donošenja akata iz članka 22. stavka 4. ovoga Zakona.



(2) Danom upisa u sudski registar Agenciji se povjeravaju poslovi Agencije za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda zrakoplova, poslovi sigurnosnih istraga pomorskih nesreća i nezgoda te poslovi istraživanja ozbiljnih nesreća i izvanrednih događaja u željezničkom prometu, koje obavljaju nadležne ustrojstvene jedinice unutar Ministarstva.

(3) Danom upisa u sudski registar Agencija preuzima poslove, pismohranu i ostalu dokumentaciju, materijalno-tehnička i financijska sredstva te prava i obveze Agencije za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda zrakoplova i ustrojstvenih jedinica unutar Ministarstva iz stavka 2. ovoga članka, razmjerno preuzetim poslovima.

(4) Danom upisa u sudski registar Agencija preuzima službenike ustrojstvenih jedinica unutar Ministarstva iz stavka 2. ovoga članka, zatečene na obavljanju poslova iz stavka 2. ovoga članka i zaposlenike Agencije za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda zrakoplova te ih nakon donošenja akata iz članka 22. stavka 4. ovoga Zakona, raspoređuje na nova radna mjesta za koje ispunjavaju stručne i druge uvjete.

(5) Do rasporeda na nova radna mjesta preuzeti službenici i zaposlenici iz stavka 4 ovoga članka, nastavljaju obavljati poslove koje su obavljali te zadržavaju prava koja su stekli do dana preuzimanja.

(6) Iznimno od stavka 5. ovoga članka, direktor Agencije za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda zrakoplova, do rasporeda na novo radno mjesto, nastavlja obavljati poslove glavnog istražitelja zrakoplovnih nesreća i ozbiljnih nezgoda zrakoplova.

(7) Na zaposlenike koji ne pristanu na raspored iz stavka 5. i 6. ovoga članka, primjenjuju se opći propisi o radu, a na službenike primjenjuju se propisi kojima se uređuje stavljanje na raspolaganje državnih službenika.

#### Članak 24.

Danom upisa Agencije u sudski registar prestaje s radom Agencija za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda zrakoplova.

#### Članak 25.

Ministar će u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovog Zakona donijeti propis iz članka 10. stavak 7. ovog Zakona.

#### Članak 26.

(1) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti:

- članak 12. Zakona o zračnom prometu („Narodne novine“, broj 69/09 i 84/11), a u članku 3. stavku 1. točka c) mijenja se i glasi: „c) Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu (u daljnjem tekstu: Agencija za istraživanje)“,

- članak 49. stavak 4. i 7. Pomorskog zakonika („Narodne novine“ broj 181/04, 76/07, 146/08 i 61/11) i članak 63. Zakona o izmjenama i dopunama Pomorskog zakonika („Narodne novine“, broj 61/11) u dijelu koji se odnosi na osnivanje neovisne agencije za provođenje sigurnosne istrage pomorskih nesreća;
- članak 66. stavak 6. Zakona o sigurnosti u željezničkom prometu („Narodne novine“ broj 40/07 i 61/11) i
- Uredba o osnivanju Agencije za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda zrakoplova („Narodne novine“, broj 110/09 i 152/09).

#### Članak 27.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.