

NACRT PRIJEDLOGA ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA S TEZAMA ZA PRIPREMU NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA O POMORSKOM DOBRU I MORSKIM LUKAMA

1. Definiranje problema

Važeći Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama u primjeni je već devet godina te usprkos činjenici da se kroz praksu pokazao kao uspješan, nakon detaljne analize utvrđeno je kako je neka pitanja potrebno drugačije regulirati, kako postoje određene nejasnoće glede nekih pitanja vezanih za sadržaj i primjenu Zakona.

U cilju otklanjanja eventualnih pravnih nesigurnosti i nejasnoća u primjeni odlučeno je izraditi novi Zakon.

Također, donošenjem Zakona o koncesijama (NN 143/12), kao krovnog Zakona za područje koncesija, javila se potreba usklađenja Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama s tim zakonom.

Potrebno je uskladiti i odredbe o prekršajima na pomorskom dobru s Prekršajnim zakonom (NN 107/07 i 39/2013).

2. Postavljanje ciljeva

Opći cilj

- 2.1.1. Stvoriti pravni okvir, koji će pokrenuti investicije na pomorskom dobru i osigurati cjelovitu gospodarsku valorizaciju pomorskog dobra.
- 2.1.2. Osigurati zaštitu ulaganja i pravnu sigurnost postojećih i budućih koncesionara i korisnika pomorskog dobra.
- 2.1.3. Pokrenuti proces integralnog upravljanja pomorskim dobrom, koji će na koordinirani način očuvati prirodne resurse pomorskog dobra uz uspostavu učinkovitog upravnog i inspeksijskog nadzora.

Posebni specifični ciljevi:

- 2.2.1. Usklađivanje s Zakonom o koncesijama
- 2.2.2. Usklađivanje sa Prekršajnim zakonom.
- 2.2.3. Integralno upravljanje pomorskim dobrom, koje će predstavljati ključnu poveznicu i pokretač održivog gospodarskog razvoja mora i morske obale.
- 2.2.4. Ubrzavanje postupka utvrđivanja granica pomorskog dobra s posebnim naglaskom na područja interesantna za gospodarsko korištenje
- 2.2.5. Centralizacija upravljanja, a što znači integralno upravljanje pomorskim dobrom zasnovano na jasnim kriterijima, dok bi se decentraliziralo odlučivanje o pojedinačnim koncesijama.
- 2.2.6. Rješavanje pitanja zakonitih ulaganja kapitala na pomorskom dobru čije posljedice do danas nisu razriješene i amortizirane.
- 2.2.7. Jasno definiranje kontrolnih mehanizama i nadležnosti Vlade Republike Hrvatske i Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture u postupku upravljanja svim morskim lukama otvorenim za javni promet od nacionalnog, županijskog i lokalnog značaja

3. Moguće opcije

Opcija 1. – Ne poduzimati ništa

Opcija 2. – Normativno rješenje - donošenje novog zakona

4. Usporedba i analiza opcija

opcije koje se razmatraju	troškovi/nedostaci ekonomski/socijalni	koristi/prednosti ekonomski/socijalni/ekološki
opcija 1. – ne poduzimati ništa	pravna nesigurnost i nejasnoće u primjeni zbog neusklađenosti s Zakonom o koncesijama	/
opcija 2. – normativno rješenje - donošenje novog zakona	posljedični troškovi uz dodatno ekipiranje u cilju brze provedbe novog Zakona	jednostavnije usklađivanje sa Zakonom o koncesijama i Prekršajnim zakonom sveobuhvatna izmjena odredaba koje su se u praksi pokazale neuspješnim ili neprovedivim ubrzanje postupka utvrđivanja granica pomorskog dobra u smislu ubrzavanja istog postupka rješavanje pitanja zakonitih ulaganja kapitala na pomorskom dobru centralizacija upravljanja, a decentralizacija pojedinačnih odlučivanja usklađena s posebnostima pojedinog područja sigurnije i jednostavnije ulaganje na pomorskom dobru učinkovitija naplata potraživanja uvođenje novih instituta propisanih Zakonom o koncesijama

		<p>detaljnije uređenje odredbi vezanih za upravljanje lukama otvorenim za javni promet</p> <p>djelotvornije upravljanje lučkim područjima</p> <p>uvažavanje tradicionalnih djelatnosti i zaštita lokalnog stanovništva</p>
--	--	--

5. Konzultacije

Radi pripreme teksta Nacrta Zakona osnovano je Uže povjerenstvo za izradu teksta Nacrta prijedloga Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, sastavljeno od predstavnika državnih tijela i visokoškolskih institucija, te vanjski stručnjak za pomorsko dobro.

6. Praćenje i evaluacija

Pregled i procjena ostvarenja ciljeva temeljem normativnog rješenja provoditi će se periodično.

7. Preporučena opcija

Donošenje novog Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama nužno je za uspješno upravljanje i zaštitu pomorskog dobra. Važeći Zakon u primjeni je već devet godina te su se u primjeni uočili određeni nedostaci i nejasnoće.

Donošenjem novog zakona želi se, olakšati gospodarsko korištenje pomorskog dobra uz primjenu najviših standarda zaštite prirode, sve na način koji bi osigurao prava ovlaštenika koncesija ali i omogućio davatelju koncesije bolji uvid u poslovanje ovlaštenika koncesije u cilju zaštite prava koje Republika Hrvatska ima nad pomorskim dobrom.

Također, potrebno je modernizirati način upravljanja lukama otvorenim za javni promet u vidu skorog ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju, kako bi se osigurala veća konkurentnost istih na europskom tržištu.

Teze o sadržaju propisa:

1. zaštita pomorskog dobra
2. valorizacija pomorskog dobra kao značajnog prirodnog resursa
3. osiguravanje preduvjeta za gospodarsko korištenje pomorskog dobra
4. uravnoteženje zaštite i gospodarskog korištenja pomorskog dobra
5. ubrzanje postupka utvrđivanja granica pomorskog dobra
6. stvaranje povoljne investicijske klime za ulaganje na pomorskom dobru

7. osiguravanje preduvjeta za razvoj luka otvorenih za javni promet u cilju povećavanja konkurentnosti istih u odnosu na strane luke u okruženju
8. usklađivanje sa Zakonom o koncesijama

Zagreb, 16. svibnja 2013.

MINISTAR
dr.sc. Siniša Hajdaš Dončić

The image shows a blue ink signature and a circular official seal. The seal contains the text "REPUBLIKA HRVATSKA" at the top and "MINISTARSTVO PROMETA I PROMETA PROMETA PROMETA" at the bottom. The signature is written in a cursive style over the seal.