

PRILOG 1.

OBRAZAC »PRETHODNA PROCJENA«

MINISTARSTVO POMORSTVA,
PROMETA I INFRASTRUKTURE

KLASA:
URBROJ:
Zagreb,

PRETHODNA PROCJENA ZA NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZRAČNIM LUKAMA S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

Ovaj obrazac primjenjuje u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskog praga iz članka 3. ove Uredbe, postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga obrasca odgovoreno sa »DA« odnosno potvrdno.

Red.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	<p>Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Odredbama Zakona o zračnim lukama predviđena je mogućnost koncesije u slučajevima kada su nekretnine ili zračna luka u vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno u vlasništvu Društva u kojem su isključivi imatelji udjela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, a da pri tom ne predviđa da su davatelji koncesije u tim slučajevima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.</p> <p>Osim toga važeći Zakon o zračnim lukama ne predviđa naknade za korištenje imovine u vlasništvu zračnih luka kao pravnih osoba, a koju imovinu davatelj koncesije ugovorom o koncesiji daje koncesionaru za građenje i/ili upravljanje.</p> <p>Zakon o zračnim lukama nije dovoljno jasan u odredbama o građenju zračnih luka i postupku izvlaštenja kod građenja zračnih luka, načinu raspolaganja nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske potrebnih za građenje zračnih luka.</p> <p>Pojedine odredbe Zakona o zračnim lukama potrebno je uskladiti s odredbama Zakona o koncesijama („Narodne novine“, broj 143/12)</p>
2.	<p>Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o zračnim lukama predlaže se:</p> <ul style="list-style-type: none">- urediti mogućnost koncesije u slučajevima kada su davatelji koncesije jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave,- osigurati pravni temelj za naknadu za korištenje nekretnina u vlasništvu zračnih luka kao pravnih osoba,- pravno regulirati status zračnih luka kao pravnih osoba u slučaju prestanka ugovora o koncesiji,- urediti u kojim slučajevima postoji interes Republike Hrvatske za građenje zračne luke te ovlasti u postupku izvlaštenja nekretnina za građenje zračne luke,- uskladiti s odredbama Zakona o koncesijama („Narodne novine“, broj 143/12) te- poboljšati tekst važećeg Zakona o zračnim lukama.
3.	<p>Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti.</p> <p>(primjerice: gospodarski subjekti, organizacije civilnog društva, potrošači, dobrotvorne organizacije,</p>

umirovljenici, mladi, socijalno osjetljive skupine i sl.)

Problem se odnosi jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave jer iako važeći Zakon o zračnim lukama predviđa mogućnost koncesije u slučajevima kada su nekretnine ili zračna luka u vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno u vlasništvu Društva u kojem su isključivi imatelji udjela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, ne predviđa da su davatelji koncesije u tim slučajevima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Problem naknade za korištenje nekretnina u vlasništvu zračnih luka kao pravnih osoba trenutno se odnosi na Zračnu luku Zagreb d.o.o. budući da nakon davanja koncesije nastavlja postojati kao trgovačko društvo i morala bi kao porezni obveznik izvršavati porezne obveze za imovinu koja se knjigovodstveno vodi kao njeno vlasništvo, a koja je dana u koncesiju. Isto tako rješava se pitanje preuzimanja zračne luke u slučaju prestanka ugovora o koncesiji.

Isti problemi potencijalno se odnosi na svaku zračnu luku kao pravnu osobu u slučaju davanja koncesije.

Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno nenormativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj.

(primjeri nenormativnog rješenja: edukacija i informiranje, sporazumi udruženja, industrija, kodeksi udruga i drugih interesnih udruženja, dobrovoljni dogovor predstavnika tržišta, standardi, trgovačke uzance i sl.)

Normativno rješenje (izrađene teze propisa):

Prijedlogom Zakona:

- definira se rok za davanje koncesije u skladu s odredbom članka 38. stavak 3. Zakonom o koncesiji i članka 4. stavak 1. Zakonom o javno-privatnom partnerstvu;
- preglednije se navode slučajevi kada se može dati koncesija za građenje i upravljanje zračnom lukom te koncesija za upravljanje zračnom lukom;
- preciznije se definira u kojim slučajevima je davatelj koncesije Vlada Republike Hrvatske u ime Republike Hrvatske, a u kojima su nadležna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u ime jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave;
- predviđa se pravni temelj za plaćanje godišnje naknade za davanje nekretnine na korištenje u slučaju davanja koncesije na imovini u vlasništvu Društva (zračne luke kao pravne osobe);
- daje se ovlast ministarstvu nadležnom za civilni zračni promet i nadležnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za provedbu pripremnih radnji za davanje koncesije i postupak davanja koncesije;
- predviđa se mogućnost obavljanja određenih stručno-tehničkih poslova u provedbi pripremnih radnji za davanje koncesije od strane Društva (zračne luke kao pravne osobe);
- propisuje se primjena odredaba zakona kojim se uređuju koncesije u provođenju pripremnih radnji za davanje koncesije i postupku davanja koncesije;
- definira se sadržaj pravna analiza iz studije opravdanosti davanja koncesije, a sukladno mogućnosti koju daje Zakon o koncesijama;
- daje se ovlast nadležnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u smislu donošenja odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja u postupku davanja koncesije.
- definira se rok u kojem se najpovoljnijem ponuditelju mora ponuditi potpisivanje ugovora o koncesiji;
- definira se oblik i potpisnik ugovora o koncesiji;
- usklađuje s odredbom članka 31. stavak 1. Zakona o koncesijama u smislu dostavljanja jamstva i/ili instrumenata osiguranja;
- predviđa se mogućnost pružanja stručno i tehničke pomoć davatelju koncesije pri izvršenju ugovora o koncesiji;
- predviđa se mogućnost da Društvo (zračna luka kao pravne osobe) osigurava sredstva za podmirenje određenih obveza davatelja koncesije iz ugovora o koncesiji;
- propisuje se preuzimanje upravljanja zračnom lukom u slučaju prestanka ugovora o koncesiji;
- usklađuje se odredba o naknadi za koncesiju s odredbom članka 34. stavak 7. i 8. Zakona o koncesijama;
- utvrđuje se interes Republike Hrvatske za građenje zračnih luka na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske te u vlasništvu Društva u kojem je imatelj udjela/dionica Republike Hrvatska;
- definira se građenje u smislu ovoga Zakona;

4.

	<ul style="list-style-type: none"> - uređuje se izvlaštenje nekretnina radi građenja zračnih luka te upućuje na supsidijarnu primjenu propisa o izvlaštenju; - brišu se odredbe o obveznom postojanju nadzornog odbora; - poboljšava se tekst pojedinih članaka Zakona. 		
	Budući da se navedena materija mora urediti zakonom, nenormativna rješenja nisu razmatrana.		
	<p>Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema.</p> <p><i>(primjerice: potrebna financijska sredstva, raspoloživi resursi, koordinacija tijela u provedbi, različiti pristup rješavanju problema od strane adresata propisa, dionika, manjak podrške dionika, neusklađenost zakonodavstva, dodatni administrativni postupci, informatička podrška i sl.)</i></p>		
5.	<p>Rješavanje problema i postizanje navedenog cilja planira se stupanjem na snagu Zakona, odnosno nastupanjem okolnosti za primjenu pojedinih odredaba.</p> <p>Moguće prepreke i rizici u rješavanju problema su:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nedostatni odgovarajući ljudski resursi za obavljanje stručno-tehničkih poslova u pripremi i/ili izvršenju ugovora o koncesiji, - neadekvatna pripremljenost za preuzimanje upravljanja zračnom lukom u slučaju prestanka ugovora o koncesiji te - nedostatna sredstva u državnom proračunu i proračunima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u svrhu plaćanja godišnje naknade za davanje nekretnine za korištenje 		
	Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa »DA« odnosno »NE«, uz obvezni sažeti pisani osvrt.	DA	NE
6.	<p>Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva?</p> <p><i>Ako »DA«, navedite važeće zakonodavstvo, izravno povezano s ciljem koje će se morati mijenjati, uključujući podzakonske akte.</i></p> <p><i>Ukoliko postoji obveza usklađivanja hrvatskog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU u tom području ili ukoliko postoji obveza provedbe međunarodnog ugovora za RH navedite propise koji se moraju usvojiti.</i></p>		NE
	Normativno rješenje (izrađene teze propisa) ne zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva jer su upravo svi problemi koji se namjeravaju riješiti predmetom reguliranja Zakona o zračnim lukama te se i cilj postiže upravo predmetnim Zakonom.		
7.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: veći financijski teret za gospodarske subjekte zbog troška prilagodbe zakonodavstvu i standardima; viši operativni troškovi; teži način kreditiranja i sl.)</i></p>		NE
	Navedeno normativno rješenje neće imati značajan financijski učinak jer ne uvodi novine koje bi zahtijevale značajnija financijska sredstva u nekom sektoru.		
8.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: potreba za dodatnim sredstvima u proračunu za provedbu; sredstva za edukaciju službenika za nove ovlasti; sredstva za nabavu opreme; osiguranje transfera; osiguranje poticaja; sredstava za nove administrativne postupke i sl.)</i></p>	DA	
	Predloženim odredbama predviđa se plaćanje godišnje naknade za davanje nekretnine na korištenje u slučaju davanja koncesije na imovini u vlasništvu Društva (zračne luke kao pravne osobe), te je potrebno u tom smislu osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske i proračunima		

	jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave razmjerno udjelu države (55%) i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (45%) u temeljnom kapitalu Društva. Predloženim odredbama omogućava se davanje koncesije i jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, a temeljem koje bi naknada za koncesiju bila prihod proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.		
9.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: status socijalnih prava građana; promjene naknada; status građana u odnosu na kupovnu moć; socijalna uključenost građana; zaštita posebnih skupina ljudi, ravnopravnost spolova i sl.)</i>		NE
	Navedeno normativno rješenje neće imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini.		
10.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: utjecaj na ispuštanje stakleničkih plinova, utjecaj na šume, na gospodarenje otpadom, na biljni i životinjski svijet, na zaštitu voda, na zaštitu tla, na zaštitu kulturne baštine i sl.)</i>		NE
	Navedeno normativno rješenje neće imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi.		
11.	Hoće li navedeno normativno rješenje zahtijevati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: dodjela ovlaštenja; utvrđivanje prava i/ili obveza posebnim upravnim aktom; provedba upravnog/inspekcijskog nadzora; pribavljanje posebnih dozvola, rješenja, suglasnosti; povećanje ili uvođenje nove administrativne tarife; izmjene administrativnog postupka i sl.)</i>		NE
	Navedeno normativno rješenje neće zahtijevati provedbu novih administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate.		
12.	Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezani rad.		NE
	Za postizanje cilja neće biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave.		
13.	Imate li saznanja da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja? – navedite primjere. <i>(primjerice: poticanje malog gospodarstva; različito rješavanje ambalažnog otpada; fleksibilnost radnog zakonodavstva; rad na nepuno radno vrijeme; pojednostavljenje administrativnog postupka; smanjenje oboljelih od malignih bolesti; maloljetnička delikvencija i dr.)</i>		NE
	Problematika koja se rješava pitanje je nacionalnog zakonodavstva te stoga eventualna iskustva i rješenja zemalja Europske unije nisu primjenjiva.		