



**MINISTARSTVO POMORSTVA,
PROMETA I INFRASTRUKTURE**

N A C R T

**PRIJEDLOG ZAKONA
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OSNUTKU
HRVATSKE KONTROLE ZRAČNE PLOVIDBE
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, listopad 2012.

Sadržaj

I Ustavna osnova donošenja Zakona

II Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom te posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći

III Ocjena i izvori potrebnih sredstava za provođenje Zakona

IV Razlozi za donošenje Zakona po hitnom postupku

V Tekst konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnutku Hrvatske kontrole zračne plovidbe

VI Obrazloženje

VII Tekst odredaba važećeg Zakona koje se mijenjaju, odnosno dopunjuju

I USTAVNA OSNOVA DONOŠENJA ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u članku 2. stavak 4. Ustava Republike Hrvatske.

II OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Pružanje usluga u zračnoj plovidbi u Republici Hrvatskoj uređeno je Zakonom o zračnom prometu („Narodne novine“, broj 69/09 i 89/11), Zakonom o osnutku Hrvatske kontrole zračne plovidbe (19/98 i 20/00), podzakonskim propisima od kojih se većinom preuzima pravna stečevina Europske unije te međunarodnim ugovorima kojih je Republike Hrvatska članica.

Zakonom o osnutku Hrvatske kontrole zračne plovidbe (u daljnjem tekstu: Zakon) osnovano je društvo s ograničenom odgovornošću za obavljanje poslova kontrole zračne plovidbe u Republici Hrvatskoj (u daljnjem tekstu: Društvo) te su regulirani svi relevantni aspekti njegovog poslovanja, poput predmeta poslovanja, sjedišta, temeljnog kapitala i prihoda Društva, Statuta Društva, tijela Društva i njihovih obveza, ovlasti i načina rada, odgovornosti za štetu, poslova koje Društvo obavlja za potrebe oružanih snaga Republike Hrvatske, povjeravanja poslova drugim pravnim osobama, osnivanja podružnica Društva i sl. Također, Zakonom je utvrđena i obveza obavljanja djelatnosti sukladno Zakonu o zračnom prometu, međunarodnim ugovorima, međunarodnim standardima te međunarodnim običajima i praksi kao i propisima donesenim za provedbu navedenih akata.

S obzirom na brojne zakonodavne promjene koje su nastupile u području zračnog prometa od donošenja važećeg Zakona, pojedine odredbe istog potrebno je uskladiti s odgovarajućim propisima Europske unije, u svrhu osiguranja harmonizacije hrvatskog nacionalnog zakonodavstva u području zračnog prometa s pravnom stečevinom Europske unije, a u skladu sa Sporazumom o Zajedničkom europskom zračnom prostoru (ECAA Sporazum), potvrđenim u svibnju 2008. godine.

Propisi Europske unije čija se provedba osigurava predloženim izmjenama i dopunama Zakona su Uredba Komisije (EZ) br. 1794/2006 kojom se utvrđuje zajednički način obračuna naknada za usluge u zračnoj plovidbi (članak 9.) te Uredba Komisije (EU) br. 1191/2010 o izmjenama i dopunama Uredbe (EZ) br. 1794/2006 kojom se utvrđuje zajednički način obračuna naknada za usluge u zračnoj plovidbi i to u dijelu kojim se utvrđuju letovi koje države moraju, odnosno koje mogu izuzeti od naplate troškova nastalih pružanjem usluga u zračnoj plovidbi.

Predloženim zakonskim rješenjem, pored usklađenja s relevantnom pravnom stečevinom Europske unije u području zračnog prometa, osigurava se i pravni temelj za nesmetano egzistiranje Zakona čak i u slučaju eventualnih budućih izmjena europskih propisa u području kojim se regulira pitanje letova oslobođenih od obveze plaćanja naknada za troškove nastale pružanjem usluga u zračnoj plovidbi.

Osim navedenog, izmjene i dopune Zakona predviđaju i dvije izmjene u odnosu na odredbe važećeg Zakona koje su identificirane kao nepraktične, odnosno koje uzrokuju poteškoća u kontekstu potrebe za izmjenama i dopunama važećeg Zakona.

Tako se prijedlogom izmjena i dopuna važećeg Zakona predlaže da odluku o sjedištu Društva donosi Skupština, a u cilju izbjegavanja potrebe za izmjenama Zakona u slučaju eventualne promjene adrese sjedišta Društva.

Također, u cilju pojednostavljenja i skraćivanja procedure donošenja i izmjene Statuta Društva, predlaže se i brisanje odredbe važećeg Zakona, kojim je propisano da Statut Društva potvrđuje Hrvatski državni Sabor.

Slijedom navedenoga, donošenjem ovog Zakona omogućava primjena pravne stečevine Europske unije te se omogućava pojednostavljena i praktična primjena Zakona u odnosu na određivanje sjedišta Društava i donošenje Statuta odnosno njegovih izmjena i dopuna.

III OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provođenje odredaba ovoga Zakona zahtijeva osiguranje dodatnih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske, počevši od 2014. na dalje. Naime, propisima Europske unije čija se provedba osigurava predloženim izmjenama i dopunama Zakona određeno je da: „Zemlje članice moraju osigurati da se njihovim pružateljima usluga u zračnoj plovidbi nadoknade troškovi usluga, koje oni pružaju izuzetim letovima.“

Spomenuta naknada za usluge u zračnoj plovidbi prihod je Društva. Nenaplaćeni iznos godišnje naknade za usluge u zračnoj plovidbi, odnosno iznos naknade koji Društvo ne ostvari zbog primjene ovoga Zakona., počevši od 01. siječnja 2013., Društvu će se nadoknađivati iz sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske. Dakle, provođenje odredaba ovoga Zakona utjecat će na rashode Državnog proračun Republike Hrvatske za 2014. te u godinama koje slijede, s obzirom da će se iz sredstava tekuće proračunske godine Društvu isplaćivati iznos naknade koji Društvo ne ostvari zbog primjene ovoga Zakona u prethodnoj godini.

Prema podacima dostavljenim od strane Društva, ukupni nenaplaćeni iznos godišnje naknade za usluge u zračnoj plovidbi u 2011. iznosio 2.069.637,82 kuna, dok se nenaplaćeni iznos godišnje naknade za 2012. procjenjuje na 2.500.000,00 kuna. Sredstva potrebna za pokriće troškova izuzetih letova, odnosno sredstva potrebna za nadoknadu Društvu za nenaplaćeni iznos godišnje naknade za usluge u zračnoj plovidbi planirat će se u državnom proračunu Republike Hrvatske na stavkama u nadležnosti Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture.

IV RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, broj 6/02 – pročišćeni tekst, 41/02, 91/03, 58/04, 39/08 i 86/08) predlaže se donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnutku Hrvatske kontrole zračne plovidbe po hitnom postupku budući da se isti Zakon donosi radi usklađivanja hrvatskog zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije.

V TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OSNUTKU HRVATSKE KONTROLE ZRAČNE PLOVIDBE

Članak 1.

U Zakonu o osnutku Hrvatske kontrole zračne plovidbe („Narodne novine“, broj 19/98 i 20/00), članak 3. mijenja se i glasi:

„Odluku o sjedištu Društva donosi Skupština.“

Članak 2.

U članku 8. stavci 2., 3. i 4. mijenjaju se i glase:

„(2) Od obveze plaćanja naknada iz stavka 1. točke 1. ovoga članka izuzimaju se letovi u skladu s aktima Europske unije kojima se utvrđuje zajednički način obračuna naknada za usluge u zračnoj plovidbi, a kojima su propisani letovi koji moraju i koji mogu biti izuzeti od plaćanja naknada u zračnoj plovidbi.

(3) Troškovi letova iz stavka 2. ovoga članka nadoknađivat će se Društvu iz sredstava koja se osiguravaju u državnom proračunu Republike Hrvatske.

(4) Društvo ima pravo na nadoknadu troškova za letove iz stavka 2. ovoga članka nastale od 01. siječnja 2013., a troškovi letova će se nadoknađivati u tekućoj godini za troškove koji nastanu u prethodnoj godini.“

Iza stavka 4. dodaju se stavci 5. i 6. koji glase:

(5) U smislu provedbe stavka 3. i 4. ovoga članka nadležno tijelo je ministarstvo ovlašteno za poslove zračnog prometa.

(6) Letove koji moraju i koji mogu biti izuzeti od plaćanja naknada iz stavka 1. točke 1. ovoga članka utvrđuje Vlada Republike Hrvatske u skladu s aktima Europske unije iz stavka 2. ovoga članka.“

Članak 3.

U članku 14. stavak 3. briše se.

Članak 4.

Ovaj Zakon sadrži odredbe kojima se osigurava provedba sljedećih akata Europske unije:

a) Uredbom Komisije (EZ) br. 1794/2006 od 6. prosinca 2006. kojom se utvrđuje zajednički način obračuna naknada za usluge u zračnoj plovidbi (SL, L 341, 7.12.2006), članak 9.;

b) Uredbom Komisije (EU) br. 1191/2010 od 16. prosinca 2010. o izmjenama i dopunama Uredbe (EZ) br. 1794/2006 kojom se utvrđuje zajednički način obračuna naknada za usluge u zračnoj plovidbi (SL, L 333, 17.12.2010) članak 1., stavak (9).

Članak 5.

Vlada Republike Hrvatske će u roku 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti akt iz članka 2. ovoga Zakona.

Danom stupanja Republike Hrvatske u Europsku uniju prestaje važiti akt Vlade Republike Hrvatske iz stavka 1. ovoga članka, u dijelu koji se odnosi na letove koji moraju biti izuzeti.

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

VI OBRAZLOŽENJE

Uz Članak 1.

Predlaže se izmjena članka 3., na način da se, umjesto dosadašnjeg rješenja kojim se utvrđuje da je sjedište Društva u Zagrebu, propisuje da odluku o sjedištu Društva donosi Skupština, a u cilju izbjegavanja potrebe za izmjenama Zakona u slučaju eventualne promjene adrese sjedišta Društva.

Uz Članak 2.

S obzirom da popis letova čije je izuzeće od naplate troškova nastalih pružanjem usluga u zračnoj plovidbi utvrđeno člankom 8. važećeg Zakona ne odgovara popisu letova utvrđenih relevantnim propisima Europske unije, potrebno je izmijeniti odnosne odredbe važećeg Zakona. Uzevši u obzir potencijalne buduće izmjene i dopune propisa Europske unije koji regulira ovu materiju, umjesto popisivanja vrste letova koji se izuzimaju od naplate naknade troškova, predlaže se općenitija odredba koja neće iziskivati izmjene Zakona u slučaju eventualnih promjena u europskim propisima koji uređuju predmetno područje.

Prijedlogom nove odredbe stavka 2. članka 8. Zakona propisuje se da će od obveze plaćanja naknade za troškove nastale pružanjem usluga u zračnoj plovidbi biti izuzeti letovi u skladu s aktima Europske unije kojima se utvrđuje zajednički način obračuna naknada za usluge u zračnoj plovidbi, dok se prijedlogom stavka 3. istoga članka utvrđuje se obveza nadoknade troškova letova izuzetih od obveze plaćanja naknade Društvu iz sredstava koja se osiguravaju u državnom proračunu Republike Hrvatske. Naime, propisima Europske unije čija se provedba osigurava predloženim izmjenama i dopunama Zakona, države članice obvezuju se pružateljima usluga u zračnoj plovidbi nadoknaditi troškove letova oslobođenih od plaćanja naknada za pružene usluge.

Prijedlogom stavka 4. utvrđuje se da Društvo ima pravo na nadoknadu troškova letova ostvarenih od 01. siječnja 2013. Nadalje se istim stavkom utvrđuje da će se troškovi letova nadoknađivati u tekućoj godini za troškove koji nastanu u prethodnoj godini.

Prijedlogom novog stavka 5. predmetnog članka utvrđuje se stvarna nadležnost ministarstva ovlaštenog za poslove zračnog prometa za provedbu obveze propisane stavkom 3. i 4. istog članka.

Prijedlogom stavka 6. istog članka propisuje se da letove koji moraju i koji mogu biti izuzeti od plaćanja naknada utvrđuje Vlada Republike Hrvatske u skladu s aktima Europske unije iz stavka 2. predmetnog članka.

Uz Članak 3.

U cilju pojednostavljenja i skraćivanja procedure donošenja i izmjene Statuta Društva, predlaže se i brisanje stavka 3. članka 14. važećeg Zakona, kojim je propisano da Statut Društva potvrđuje Hrvatski državni Sabor. S obzirom da Statut Društva donosi Skupština Društva, koju čine ministar ovlašten za poslove zračnog prometa te ministri financija i obrane, obveza dodatne potvrde istog od strane Hrvatskog državnog Sabora ocijenjena je suvišnom.

Uz Članak 4.

Ovim člankom navode se akti Europske unije čija se provedba osigurava predloženim izmjenama i dopunama Zakona .

Uz Članak 5.

Budući se ovim prijedlogom zakonskog rješenja ne definiraju koji će točno kategorije letova iz skupine mogućih izuzeća biti oslobođeni od plaćanja naknada za troškove pružanja usluga u zračnoj plovidbi, propisuje se da će isti biti utvrđeni posebnim aktom Vlade Republike Hrvatske. Time se omogućava da Vlada Republike Hrvatske izmjeni i/ili dopuni akta kojim su utvrđene kategorije letova oslobođene od plaćanja naknada, a sukladno eventualno izmijenjenim okolnostima u vezi s raspoloživim sredstvima u državnom proračunu Republike Hrvatske, bez potrebe izmjena samog Zakona uslijed navedenih korekcija.

Imajući u vidu da će Uredbe Europske unije danom stupanja Republike Hrvatske u Europsku uniju biti izravno primjenjivi pravni akti, odredbe akta Vlade Republike Hrvatske o letovima koji moraju biti izuzeti prestale bi vrijediti, dok bi isti akt ostao na snazi u dijelu odredaba o mogućim izuzećima, a u skladu s mogućnosti koju navedeni akti Europske unije ostavljaju državama članicama da same odluče.

Uz Članak 6.

Ovom odredbom propisuje se stupanje na snagu Zakona u skladu s Ustavom Republike Hrvatske.

VII TEKST ODREDAVA VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Sjedište društva

Članak 3.

Sjedište Društva je u Zagrebu.

Prihod Društva

Članak 8.

(1) Društvo ostvaruje prihod iz:

- 1) naknada od korisnika za uporabu uređaja i usluga Društva,
- 2) državnog proračuna Republike Hrvatske,
- 3) drugih izvora u skladu s propisima.

(2) Naknada iz stavka 1. točke 1. ovoga članka, ne naplaćuje se za:

- 1) državne zrakoplove Republike Hrvatske (zrakoplovi koji se koriste u vojne, policijske i carinske svrhe),
- 2) strane državne zrakoplove na temelju uzajamnosti,
- 3) zrakoplove u pokusnom letu i letu za izobrazbu letačkog osoblja, ako se na tim letovima ne prevoze putnici i/ili teret,
- 4) druge zrakoplove izuzete na temelju izuzeća koje utvrdi Eurocontrol.

(3) Sredstva u visini naknade iz stavka 2. točke 1. i 2. ovoga članka, osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske. Visina naknade utvrđuje se posebnim ugovorom između Društva i Vlade Republike Hrvatske.

(4) Visinu naknada iz stavka 1. točke 1. ovoga članka, utvrđuje Društvo sukladno s preuzetim obvezama iz međunarodnih ugovora.

Statut Društva

Članak 14.

(1) Društvo ima Statut koji obavezno sadrži odredbe o:

- 1) tvrtki i sjedištu Društva,
 - 2) podrobnom određenju poslova iz djelatnosti Društva,
 - 3) iznosu temeljnog kapitala,
 - 4) osnovama unutarnjeg ustrojstva Društva,
 - 5) ovlasti Skupštine,
 - 6) ovlasti Uprave,
 - 7) ovlasti Nadzornog odbora,
 - 8) vrijednosti zajma iznad koje Uprava, kad ga uzima ili daje, mora pribaviti suglasnost Nadzornog odbora,
 - 9) vrijednost stvari ili prava koja čine dugotrajnu imovinu za koje, kad se prodaju ili kupuju, Uprava mora pribaviti suglasnost Nadzornog odbora,
 - 10) uvjetima i načinu uporabe zapisa podataka, kao i dostupnosti i objavljivanju podataka, poglavito ako se podaci odnose na osobe ili na prosljeđivanje informacija o zrakoplovima u letu,
 - 11) poslovnoj tajni,
 - 12) izvješćivanju zaposlenih,
 - 13) načinu i obliku priopćenja Društva,
 - 14) suradnji sa sindikatom,
 - 15) unapređenju zaštite okoliša.
- (2) Statut Društva donosi Skupština Društva.
- (3) Statut Društva potvrđuje Hrvatski državni sabor.