

Obrazac 3: Obrazac za dostavu primjedbi na nacrt propisa

OBRAZAC SUDJELOVANJA U SAVJETOVANJU O NACRTU ZAKONA, DRUGOG PROPISA ILI AKTA	
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	N A C R T P R I J E D L O G A - ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA ZA ZAKON O MJERAMA ZA SMANJENJE TROŠKOVA POSTAVLJANJA ELEKTRONIČKIH KOMUNIKACIJSKIH MREŽA VELIKIH BRZINA
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	Klasa: 011-01/14-02/119 Urbroj: 530-06-2-1-2-15-17
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	MPPI i članovi uže Radne skupine za izradu Nacrta prijedloga Zakona o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina (predstavnicima Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti).
Razdoblje savjetovanja (<i>početak i završetak</i>)	23. travnja do 21. svibnja
Naziv predstavnika zainteresirane javnosti (OCD, ustanove i sl.) koja daje svoje mišljenje, primjedbe i prijedloge na predloženi nacrt	Hrvatski Telekom d.d.
Interes, odnosno kategorija i brojnost korisnika koje predstavljate	
Načelne primjedbe	<p>Nastavno na javno savjetovanje otvoreno od strane Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture (dalje: MPPI) vezano uz Iskaz o procjeni učinaka propisa za Zakon o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina (dalje: Zakon) Hrvatski Telekom d.d. (dalje: HT) ovim putem iznosi svoje komentare kako slijedi:</p> <p>HT pozdravlja uvođenje novog i izmjenu postojećeg zakonodavnog okvira kojim će se omogućiti brža i jeftinija gradnja i postavljanje elektroničkih komunikacijskih mreža (dalje: EKM) velikih brzina te efikasnije korištenje postojeće infrastrukture svih mrežnih operatora, a sve u svrhu razvoja usluga širokopojasnog pristupa Internetu (dalje: BB usluge) te ostvarenja ciljeva Digital Agende.</p>

MPPI je u dokumentu koji je predmet javnog savjetovanja pravilno identificiralo ključne probleme koji znatno otežavaju ostvarenje prethodno navedenih ciljeva.

Stoga, HT koristi priliku uz svaki od problema navesti i prijedlog rješenja koji bi bio obuhvaćen ili Zakonom ili promjenom već postojećih propisa kojima se reguliraju uvjeti korištenja postojeće elektroničke infrastrukture (dalje: EKI) ili gradnja nove EKI.

1. Problem:

80% troškova gradnje nove EKI čine građevinski radovi, složeni proces izgradnje EKI (usklađenost s prostornim planovima, rješavanje imovinsko-pravnih odnosa (dalje: IPO) i pribavljanje dozvola nadležnih tijela)

Prijedlog rješenja:

Donošenje novog zakona kojim bi se sustavno uredilo prostorno planiranje, gradnja, korištenje i održavanja kao i registracija u posebnom jedinstvenom javnom registru – Katastru vodova, linijskih infrastrukturnih građevina, ali i koridora u kojima su ili će biti takve građevine čime bi se povećala dostupnost potrebnih informacija o infrastrukturi nadležnim tijelima.

2. Problem:

Neučinkovito i nedostatno korištenje postojeće infrastrukture kojom upravljaju sektorski operatori (npr. infrastrukture za opskrbom plinom, strujom, sustavi odvodnje i kanalizacijski sustavi, toplinska infrastruktura itd.)

Prijedlog rješenja:

- a) Uvođenje obveze pristupa svim sektorskim operatorima sukladno načelu zajedničkog korištenja slobodnog prostora na način da su svi sektorski operatori obvezni dati slobodni prostor drugim sektorskim operatorima na korištenje pod nediskriminirajućim uvjetima;
- b) Ubrzana uspostava jedinstvene baze podataka o postojećoj fizičkoj infrastrukturi.

3. Problem:

Nekoordiniranost sa sektorskim operatorima generira velik dio troškova postavljanja EKI

Prijedlog rješenja:

Uvođenje obveze obavješćavanja svih sektorskih operatora (uključivo operatore EKM) o planiranom izvođenju građevinskih radova uz poziv drugim sektorskim operatorima da sudjeluju u investiciji gradnje u svrhu obuhvata svih radova jednim projektom odnosno jednom dozvolom čime se postiže veća efikasnost gradnje i smanjenje pripadajućih troškova.

4. Problem:

Netransparentnost, dugotrajnost i složenost postupaka kod pribavljanja dozvola za postavljanje EKM velikih brzina

Prijedlog rješenja:

a) Izmjena postojećih ili donošenje posebnih propisa iz područja gradnje i prostornog uređenja u cilju pojednostavljenja administrativnih procedura za ishođenje potrebnih dozvola za postavljanje EKM velikih brzina;

b) Primjenu postojećeg Pravilnika o jednostavnim i drugim građevinama i radovima proširiti i na tehnologiju mini i mikro-rova, čime bi se omogućila ubrzana gradnja pristupne EKM velikih brzina bez građevinske dozvole u skladu s glavnim projektom te na ulične ormariće za smještaj elektroničke komunikacijske opreme oslonjene na tlo maksimalne površine do 3 m² i visine do 2 m na trasi ili koridoru kabelaške kanalizacije.

5. Problem:

Nepostojanje ili neadekvatnost elektroničkih komunikacijskih instalacija i fizičke infrastrukture unutar

zgrada te otežani pristup operatorima EKM

Prijedlog rješenja:

Obvezati vlasnike/stanare zgrade da omoguće izvođenje radova nužnih za postavljanje EKM velikih brzina bez razlike radi li se o novim ili starim zgradama. Ovu obveza mora biti dio Zakona s obzirom da su kućne instalacije obuhvaćene Direktivom o mjerama za smanjenje troškova postavljanja EKM velikih brzina (2014/61/EU) te s obzirom da postojećim Pravilnikom o tehničkim uvjetima za EKM poslovnih i stambenih zgrada ovaj problem nije cjelovito riješen. Dodatno, kućne instalacije koje postavljaju svi operatori (i sektorski i operatori EKM velikih brzina) i njihov tretman mora biti sastavni dio Zakona.

Navedeni prijedlozi rješenja predstavljaju nadogradnju ciljeva/rješenja koje je izložilo MPPI u dokumentu, a koje HT u potpunosti podržava.

Dodatno, skrećemo MPPI pažnju na dodatne probleme čije rješavanje smatramo također jednim od preduvjeta brže postavljanje EKM velikih brzina:

1. Problem:

Diskriminacija u plaćanju naknada - samo privatni poduzetnici plaćaju naknade za korištenje nekretnina

Zakonom o uređivanju imovinskopravnih odnosa u svrhu izgradnje infrastrukturnih građevina i Zakonom o cestama uvedena je diskriminacija u plaćanju naknada na štetu privatnih poduzetnika na način da javna trgovačka društva ne plaćaju naknade za stjecanje stvarnih prava kada ta prava stječu od drugih javnih trgovačkih društava na njihovom zemljištu odnosno na javnoj cesti.

Diskriminacija znatno negativno utječe na konkurentnost sektora elektroničkih komunikacija s obzirom da naknade predstavljaju znatni financijski teret privatnim poduzetnicima u odnosa na javna trgovačka društva koja su prisutna na tržištu elektroničkih komunikacija (npr. Odašiljači i veze d.o.o., Hrvatska elektroprivreda d.d., Zagrebački digitalni grad d.o.o.).

Prijedlog rješenja:

Plaćanje korištenja javnih površina u vlasništvu Republike Hrvatske ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave treba definirati na način da svi infrastrukturni operatori neovisno o vlasničkoj strukturi plaćaju naknade pod istim uvjetima ili da budu oslobođeni plaćanja naknada.

2. Problem:

Iznosi postojećih naknada koje operatori plaćaju za korištenje nekretnina su pretjerano visoki

Naknada koja se plaća za pravo puta pretjerano je visoka. Naime, naknada je u prosjeku više od 2 puta veća od naknada koje se ugovaraju za služnost sa gradovima i općinama (prosječna naknada za pravo puta je 6,5 kuna po m² godišnje dok se služnost ugovara prosječno 2,8 kuna po m² godišnje). U kontekstu tržišta nepokretnih elektroničkih komunikacija čija je vrijednost od oko 5,5 milijardi kuna, trošak trenutne naknade čini više od 7% ukupne vrijednosti tržišta.

Dodatno, Odlukom o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti ukinuti su popusti na plaćanje naknade za pravo služnosti vodova na javnim cestama (iznos naknada udvostručen) te je uvedena obveza plaćanja naknada i za nadzemne mreže. u kontekstu tržišta nepokretnih elektroničkih komunikacija navedeno povećanje čini više od 10% vrijednosti cijelog tržišta nepokretne mreže.

Prijedlog rješenja:

Naknade za korištenje trebaju biti proporcionalne i objektivne na način da potiču gradnju infrastrukture što znači da trebaju biti višestruko manje od naknada koje se danas plaćaju te usklađene sa najboljom EU praksom (npr. Njemačka u kojoj se naknade ne plaćaju za državne nekretnine).

Iz navedenih problema može se zaključiti da:

a) sveukupni trošak koji tereti sektor elektroničkih komunikacija samo za korištenje zemljišta za EKI i daljnje održavanje diskriminacije znatno smanjuje buduća ulaganja sektora u infrastrukturu, razvoj EKM velikih brzina i razvoj najnovijih tehnologija, te u konačnici gospodarstva u cjelini,

b) postojeći pravni režim ne omogućava rješavanje IPO kao preduvjeta za korištenje postojeće i gradnju

	<p>nove EKI,</p> <p>c) postupak izdavanja potvrda za pravo puta treba ubrzati uz uspostavu katastra vodova,</p> <p>te da je stoga nužno provođenje akcijskih mjera kojima bi se potaknulo njihovo rješavanje.</p> <p>S tim u vezi, HT je mišljenja da je realizacija ponuđenih rješenja, kao i rješenja MPPI tj. ostvarenje cilja brže i jeftinije gradnje EKM velikih brzina moguće ne samo putem donošenja Zakona već i kroz izmjenu postojećih propisa što uključuje i angažman Ministarstva graditeljstva i prostornog planiranja, Ministarstva pravosuđa, te Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti s obzirom na njihovu nadležnost u donošenju pojedinih propisa kojima se određuju uvjeti i naknade za korištenje postojećih i gradnju novih EKM.</p> <p>Stoga, HT smatra nužnim osnovati koordinacijsko radno tijelo, u čijem sastavu bi bili podjednako zatupljeni predstavnici nadležnih državnih tijela te predstavnici operatora EKM, čije bi svrha bila konkretizacija nužnih zakonskih mjera u predloženom opsežnom procesu izmjene regulatornog režima.</p> <p>Zaključno, HT želi iznijeti prednosti predloženih rješenja izmjena regulatornog režima za sve uključene sudionike:</p> <p>a) smanjenje troška za el. kom infrastrukturu uz posljedično poticanje daljnje gradnje el. kom. infrastrukture što je od presudne važnosti za ispunjavanje ciljeva Digitalne Agende i povlačenje sredstava iz EU fondova;</p> <p>b) ukidanje diskriminacije među poduzetnicima s obzirom na vlasništvo i sektor;</p> <p>c) uređenje sustava linijske infrastrukture koji će jamčiti pravnu sigurnost za vlasnike infrastrukture (što je danas veliki problem svim vlasnicima infrastrukture);</p> <p>d) uvođenje centralnog registra (katastra vodova) smanjit će troškove gradnje s obzirom da se različite infrastrukture nalaze na istim trasama (mogućnost zajedničke gradnje, manji troškovi geodetskih mjerenja itd.).</p> <p>Slijedom svega navedenog, HT će u narednom periodu dostaviti MPPI popis svih propisa i konkretnih prijedloga izmjena koje smatra nužnim za ubrzano polaganje EKM velikih brzina.</p>
<p>Primjedbe na pojedine članke nacрта zakona, drugog propisa ili akta s obrazloženjem</p> <p><i>(Ako je primjedaba više, prilažu se</i></p>	

obrazloženjem <i>(Ako je primjedaba više, prilažu se obrascu, a ovdje se navode samo članci ili dijelovi nacрта na koje se odnose.)</i>	
Ime i prezime osobe (ili osoba) koja je sastavljala primjedbe ili osobe ovlaštene za predstavljanje predstavnika zainteresirane javnosti	Martina Dragičević
Datum dostavljanja: 21.05.2015.	Potpis: 