

NACRT

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O PLOVIDBI UNUTARNJIM VODAMA**

Zagreb, svibanj 2006.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLOVIDBI UNUTARNJIM VODAMA

I USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plovidbi unutarnjim vodama sadržana je u odredbama članka 2. stavak 4. podstavak 1. i članka 52. Ustava Republike Hrvatske («Narodne novine», broj: 41/01 i 55/01).

II OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM I POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o plovidbi unutarnjim vodama, prvotno donesen 1998. godine značio je uređenje pravnog okvira i regulative za djelatnost plovidbe na unutarnjim vodama i odnosa u vezi s plovidbom u Republici Hrvatskoj, kojim se uredila sigurnost plovidbe na unutarnjim vodama na kojima vrijedi međunarodni, međudržavni ili državni sustav plovidbe; osnovni materijalno pravni odnosi u pogledu plovila; postupci upisa plovila; prijevoz i plovidbeni poslovi; plovidbene nesreće; kapetanije i nadzor.

Izmjene i dopune Zakona o plovidbi unutarnjim vodama iz 2003. godine imele su za cilj tadašnje usklađenje postojećih normi sa direktivama Europske unije u području unutarnje plovidbe, a najveća novost koju je ta izmjena zakona donijela bilo je osnivanje Agencije za plovne putove unutarnjih voda kao neprofitne ustanove, koja se osniva sukladno Zakonu o ustanovama. Zadaća novoosnovane Agencije bila je i jest: gradnja plovnih putova unutarnjih voda u svojstvu investitora po posebnim propisima, obavljanje poslova tehničkog održavanja i obilježavanja plovnih putova i objekata sigurnosti plovidbe, sa svrhom upravljanja plovnim putovima u smislu osiguranja plovnosti, sigurnosti plovidbe i upravljanja plovidbom.

Tijekom primjene postojećeg Zakona o plovidbi unutarnjim vodama uočeni su neki nedostaci koji se trebaju otkloniti u pogledu Agencije za plovne putove unutarnjih voda, a što će se u nastavku nastojati pojasniti.

Pojašnjavajući ovu osnovnu naznaku predstojeće izmjene i dopune navodimo što se konkretno mijenja i dopunjuje u postojećem Zakonu.

- Kao prvo ovim se Zakonom želi promijeniti sjedište Agencije za plovne putove unutarnjih voda. Naime u postojećem Zakonu za sjedište Agencije je bio predviđen grad Zagreb, ali se prilikom osnutka Agencije i početka njenog rada u obavljanja njenih djelatnosti od kojih je vrlo važna obilježavanje plovnih putova i objekata sigurnosti plovidbe kao i uređenje i tehničko održavanje plovnih putova, uočeno je da bi bilo puno ekonomičnije imati sjedište Agencije tamo gdje se i obavljaju djelatnosti zbog kojih je Agencija osnovana, a to je u blizini ili na plovnom putu. Kao centralno mjesto koje povezuje sve plovne putove unutarnjih voda ukazao se logičnim grad

Vukovar pa se ovom izmjenom predlaže da sjedište Agencije bude u gradu Vukovaru. Osim inih razloga sjedište Agencije u Vukovaru idealno je mjesto odakle će se koordinirati gradnja višenamjenskog kalala Dunav-Sava koji je nominiran kao projekt Vlade RH koji ima prioritet, a ujedno je temeljem Zakona o plovidbi unutarnjim vodama takav projekt u nadležnosti Agencije.

▪ Druga novost je usklađenje sastava Upravnog vijeća Agencije koje čine predstavnici resornih ministarstava koja imaju dodirne točke sa plovnim putovima prema resorima nadležnih tijela iz kojih dolaze. Budući je od donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plovidbi unutarnjim vodama (NN-151/2003) došlo do spajanja ministarstava a time i spajanja nadležnosti, u praksi se pokazalo da je trebalo imenovati po dva predstavnika iz istog ministarstva da bi se udovoljilo formi, a sada je potrebno ispraviti tu okolnost i navesti predstavnike koji će biti imenovani u svezi sa područjem djelatnosti koje su bitne za rad Agencije bez obzira dali je došlo ili će u budućnosti dolaziti do spajanja nadležnosti resora u okrilju pojedinih ministarstava. Na taj način određivanjem općeg naziva kao što je Središnje državno tijelo nadležno za prevladati će se postojeće stanje koje trenutno ne odgovara stvarnom stanju u naravi.

▪ Ovim prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutarnjoj plovidbi, predviđa se brži razvoj plovidbe, na način da se omogući izgradnja, uređenje; održavanje i obilježavanje plovnih putova, kroz učinkovit rad Agencije za plovne putove unutarnjih voda, koja bi objedinjeno iz jednog centra i područnih jedinica mogla opskrbljena tehničkim sredstvima i stručnim kadrom ostvariti zadaće koje se od nje očekuju.

Prijedlogom ovog zakona poboljšat će se i unaprijediti unutarnja plovidba općenito, provoz i dotok roba, prijevoz putnika, kroz omogućavanje građenja novih, uređenja i održavanje te obilježavanja postojećih plovnih putova, što je zadaća Agencije za plovne putove unutarnjih voda, kojoj se ovim izmjenama sjedište premješta u grad Vukovar, pa će time biti operativnija i sposobnija sa što manje troškova ostvarivati svrhu zbog koje je osnovana. Osnovna joj je zadaća omogućiti uspostava više kategorije plovnosti plovnih putova unutarnjih voda (međunarodnu kategoriju) kako to nalažu međunarodni ugovori i konvencije.

Budući ovakav model poznaju i druge Europske zemlje, omogućeno je usklađivanje i približavanje pravnog i gospodarskog sustava Republike Hrvatske pravnoj stečevini Europske zajednice (*acquis communautaire*-u).

III OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno je osigurati sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM

Predlaže se Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plovidbi unutarnjim vodama s obrazloženjem.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLOVIDBI UNUTARNJIM VODAMA

Članak 1.

U Zakonu o plovidbi unutarnjim vodama («Narodne novine», br: 19/98 i 151/2003) u članku 19.a stavak 2. mijenja se i glasi :

«(2) Sjedište Agencije je u Vukovaru.»

Članak 2.

U članku 19.f stavak 3. mijenja se i glasi:

«(3) Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog za unutarnju plovidbu imenuje članove i to:

1. jednog predstavnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za unutarnju plovidbu
2. jednog predstavnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za zaštitu okoliša i prostorno uređenje
3. jednog predstavnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za javne radove i graditeljstvo
4. jednog predstavnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za financije
5. jednog predstavnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poljoprivredu
6. jednog predstavnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za upravljanje vodama
7. jednog predstavnika «Hrvatskih voda»

Članak 3.

U članku 19.h u stavku 1. točka 11. mijenja se i glasi:

«11. donosi odluku o povjeravanju poslova iz članka 19.c ovog Zakona, sukladno Zakonu o javnoj nabavi, ukoliko zbog ekonomičnosti ocijeni da ih neće obavljati sama.»

Članak 4.

Ovlašćuje se odbor za zakonodavstvo Hrvatskog sabora da utvrdi i izda pročišćeni tekst Zakona o plovidbi unutarnjim vodama.

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

Klasa: 011-01/05-05/54

Zagreb: 12. 05. 2006.

OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ČLANAKA

Uz članak 1. Kao što je u uvodu za izmjene i dopune Zakona o plovidbi unutarnjim vodama navedeno namjera je ovih izmjena umjesto sjedišta Agencije za plovne putove unutarnjih voda, prvotno određeno da bude u Zagrebu, ovim izmjenama i dopunama odrediti da sjedište Agencije bude u Vukovaru. Primjenom postojećeg Zakona uočeno je da bi bilo puno isplativije, ekonomičnije a time i operativnije da sjedište Agencije bude u blizini samih plovnih putova, a tada se kao najlogičnije rješenje, poglavito kada se uzme u obzir i gradnja budućeg kanala Sava-Dunav, ukazao grad Vukovar kao moguće sjedište Agencije. Ovim izmjenama i dopunama Zakona kao sjedište Agencije određen je grad Vukovar.

Uz članak 2. Predstavnicima nadležnih ministarstava u Upravnom vijeću prema postojećem Zakonu više nisu vjerodostojni jer takva ministarstva više ne egzistiraju jer je došlo do spajanja nadležnosti pa su spojena po dva ministarstva u jedno, a primjerice Državna uprava za vode više ne egzistira jer je sama uključena i postala sastavni dio Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodnoga gospodarstva.. Kako se u budućnosti ne bi stvarala zbrka koji bi to predstavnici bili, naveli smo opći pojam predložen od strane Središnjeg državnog ureda za upravu da je najbolje upotrijebiti pojam središnje tijelo državne uprave nadležno za...

Na taj način mi smo ponovno uključili sve relevantne predstavnike koji imaju dodirne točke sa unutarnjom plovidbom.

Uz članak 3. Izmijenjena je točka 11. postojećeg članka 19. h iz razloga što je povjerenje poslova iz djelatnosti Agencije kada ih zbog ekonomičnosti ona ne namjerava obavljati sama, puno praktičnije povjeriti sukladno Zakonu o javnoj nabavi čemu podliježu državna tijela i pravne osobe koje se financiraju sredstvima iz Državnog proračuna, nego li navoditi da će se povjeriti putem javnog natječaja, jer Zakon o javnoj nabavi i tako uključuje i povjerenje poslova putem javnog natječaja, pa je ovo samo način usklađenja sa Zakonom o javnoj nabavi.

ČLANCI KOJI MIJENJAJU ZAKON O PLOVIDBI UNUTARNJIM VODAMA (NN-19/98 i 151/2003)

Članak 19.a

(1) Ovim Zakonom osniva se Agencija za plovne putove unutarnjih voda, (u daljnjem tekstu: Agencija) kao ustanova.

(2) Sjedište Agencije je u Zagrebu.

(3) Zadaća Agencije je gradnja plovnih putova u svojstvu investitora po posebnim propisima, obavljanje poslova tehničkog održavanja i obilježavanja plovnih putova i objekata sigurnosti plovidbe, sa svrhom upravljanja plovnim putovima u smislu osiguranja plovnosti, sigurnosti plovidbe i upravljanja plovidbom.

(4) Za preuzete obveze Agencija odgovora cijelom svojom imovinom, a Republika Hrvatska solidarno i neograničeno.

Članak 19.f

(1) Agencijom upravlja Upravno vijeće.

(2) Upravno vijeće ima 7 članova koje na prijedlog ministra, imenuje i razrješuje Vlada Republike Hrvatske.

(3) Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra imenuje članove i to:

1. jednog predstavnika ministarstva pomorstva, prometa i veza,
2. jednog predstavnika ministarstva zaštite okoliša i prostornog uređenja,
3. jednog predstavnika ministarstva za javne radove, obnovu i graditeljstvo,
4. jednog predstavnika ministarstva financija,
5. jednog predstavnika ministarstva poljoprivrede,
6. jednog predstavnika Državne uprave za vode,
7. jednog predstavnika »Hrvatskih voda«.

(4) Mandat članova upravnog vijeća je četiri godine. Ista osoba može biti ponovno imenovana za člana Upravnog vijeća.

Članak 19.h

(1) Upravno vijeće:

1. donosi Statut Agencije,
2. donosi opće akte Agencije i druge akte sukladno ovome Zakonu i drugim propisima,
3. utvrđuje prijedlog akta o razvrstaju i otvaranju plovnih putova,
4. utvrđuje nacrt prijedloga petogodišnjeg plana razvitka plovnih putova unutarnjih voda,
5. utvrđuje nacrt prijedloga godišnjeg programa rada za uređenje i tehničko održavanje plovnih putova i objekata sigurnosti plovidbe,
6. utvrđuje prijedlog programa za osposobljavanje plovnih putova,
7. donosi godišnji plan i operativni godišnji program rada Agencije,
8. donosi godišnji financijski plan Agencije,

9. odlučuje o zaduživanju i preuzimanju obveza Agencije iznad iznosa za koji je ovlašten direktor Agencije,

10. donosi odluke o provođenju osnovnih smjernica poslovanja Agencije,

11. donosi odluku o raspisivanju javnog natječaja za povjeravanje poslova iz članka 19.c ovoga Zakona, ukoliko zbog ekonomičnosti ocijeni da ih neće obavljati sama,

12. usvaja financijsko i poslovno godišnje izvješće o radu, te ih podnosi Vladi Republike Hrvatske na suglasnost,

13. utvrđuje periodična izvješća o stanju i sigurnosti plovnih putova i dostavlja ih Ministarstvu,

14. odobrava izvješća direktora,

15. raspisuje natječaj za izbor direktora Agencije,

16. utvrđuje prijedlog za imenovanje i razrješenje direktora Agencije,

17. obavlja i druge poslove i zadatke utvrđene ovim Zakonom, Statutom i općim aktima Agencije.

(2) Akti iz stavka 1. točke 2. – 10. i točke 14. ovoga članka donose se uz prethodnu suglasnost ministra.